**Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа за 2022 год**

Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 16.09.2021 № 879 (с изменениями) (далее - Положение).

Муниципальный земельный контроль на территории Артемовского городского округа осуществляет Администрация Артемовского городского округа в лице Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа (далее – орган муниципального контроля).

От имени органа муниципального контроля вправе осуществлять муниципальный контроль следующие должностные лица:

1) начальник органа муниципального контроля;

2) должностное лицо органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по проведению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 24 Положения, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) консультирование.

Данные профилактические мероприятия включены в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа на 2022 год, утвержденную постановлением Администрации Артемовского городского округа № 43-ПА от 19.01.2022.

Настоящее постановление размещено на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://artemovsky66.ru/msu/munitsipalnyij-kontrol/munitsipalnyij-zemelnyij-kontrol/).

Согласно пункту 19 Положения в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1. Несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

[2. Несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны.](http://artemovsky66.ru/%22%20%5Ct%20%22_top)

[3. Отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.](http://artemovsky66.ru/%22%20%5Ct%20%22_top)

4. Длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ, иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления).

5. Ограничение контролируемым лицом доступа неограниченному кругу лиц на земельные участки общего пользования посредством установки ограждающих конструкций при отсутствии земельных отношений и (или) разрешительных документов на установку ограждающих устройств.

6. Захламление земельного участка, выразившееся в размещении отходов вне установленных мест сбора твердых коммунальных отходов с площадью захламления более 10 кв. метров в границах земельного участка (сплошного слоя отходов), независимо от состава и вида отходов.

7. Невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введены ограничения на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году.

Так в соответствии с пунктами 1, 3 Постановления № 336 в рамках муниципального земельного надзора проведение плановых контрольных мероприятий не допускалось, проведение внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом могло быть осуществлено исключительно по согласованию с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций и (или) техногенного характера.

В 2022 году был введен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий, а также введены ограничения при проведении внеплановых контрольных мероприятий. А именно, проведение внеплановых мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами допускалось исключительно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и иных причин, только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокого и высокого риска.

Согласно пункту 12 Положения устанавливаются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

Таким образом, в 2021 году план проведения плановых контрольных мероприятий на 2022 год в прокуратуру не направлялся, не утверждался.

В связи с отсутствием утвержденного ежегодного плана проведения проверок на 2022 год органом муниципального контроля в 2022 году контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального земельного контроля не проводилось.

Перечень подконтрольных объектов с указанием категории риска причинения вреда при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа утвержден постановлением Администрации Артемовского городского округа от 30.09.2022 № 973-ПА и размещен на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В Единый реестр видов контроля (ЕРВК) загружены объекты муниципального земельного контроля в реестр категорированных объектов контроля.

Кроме этого, Постановлением № 336 были введены ограничения на возбуждение дел об административных правонарушениях. Дело об административном правонарушении по фактам нарушений обязательных требований, оценка которых является предметом муниципального контроля, может быть возбуждено только по результатам проведения контрольных мероприятий или проверок. При этом не могут быть составлены протоколы об административных правонарушениях, а также выданы предписания об устранении нарушений требований законодательства, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом

За 2022 при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа проведено 51 выездное обследование без взаимодействия с контролируемым лицом, обследовано 52 земельных участка из них:

17 - в отношении физических лиц (по заявлениям граждан), обследовано 18 земельных участков;

33 - в отношении земель сельскохозяйственного назначения, обследовано 33 земельных участка, общей площадью 3079,69 га (общая площадь нарушения - 40,4 га);

1 - по выявлению и пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенных выездных обследований выдано 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, их них:

1 - предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в отношении юридического лица (ООО «Племенной завод «Истоки» (ОГРН 1116670019707, ИНН 6670344375) не допускать фактов неиспользования, использования не по целевому назначению земельного участка с кадастровым номером 66:02:0104002:590, расположенного по адресу: Свердловская область, р-н Артемовский, в 1160 метрах в северном направлении от границы с. Мостовское, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства, в том числе в течение трёхлетнего срока, установленного земельным законодательством;

2 - предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в отношении физического лица (усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (самовольное занятие земельного участка Гашковым Вадимом Алексеевичем), (Нецелевое использование земельного участка с кадастровым номером 66:02:0104002:584, расположенного по адресу: Свердловская область, р-н Артемовский, у восточной границы с. Мостовское, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства; нанесение вреда земле как природному объекту, путём произрастания сорной, карантинной растительности, представляющей угрозу для почвы, сельскохозяйственных культур, животных и людей, что свидетельствует о потенциальном нарушении подпункта 3 пункта 2 статьи 13, абзацев 1,7 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации - Сергеев Андрей Николаевич);

23 - предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства физическим лицам в рамках поступившего письма Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области об отсутствии зарегистрированных прав на земельный участок, на котором расположен объект капитального строительства, находящийся в собственности лица.

Анализ деятельности органа муниципального контроля за 2022 год показывает, что наиболее частыми являются правонарушения, подпадающие под действие:

статьи 7.1 КоАП – в части самовольного занятия земельного участка или использования земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

части 1 статьи 8.8 КоАП - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом.

В целях недопущения нарушений земельного законодательства Российской Федерации участникам земельных отношений необходимо:

- обратиться в уполномоченный орган за предоставлением прав на землю;

- использовать земельный участок в границах и площадью, заявленных в Едином государственном реестре недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее - ЕГРН). В случае, если границы используемого земельного участка не определены в соответствии с требованиями земельного законодательства, необходимо обратиться к кадастровому инженеру для проведения кадастровых работ, результатом которых будет, в том числе определение местоположения границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в ЕГРН. С информацией о границах земельных участков можно ознакомиться с помощью публичной кадастровой карты в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес сайта: http://pkk5.rosreestr.ru).

- использовать земельный участок в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием, указанным в правоустанавливающих документах на землю и внесенным в Единый государственный реестр недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;

- в целях недопущения воспрепятствования законной деятельности должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль, участникам земельных отношений необходимо привести в соответствие почтовые адреса для получения юридически значимых сообщений.

Для недопущения вышеуказанного нарушения орган муниципального контроля рекомендует своевременно оформлять правоустанавливающие документы на земельные участки, а также самостоятельно производить соотнесение границ своего земельного участка с фактически оформленными границами. С информацией об оформленных границах земельных участков можно ознакомиться на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» (адрес сайта: http://pkk5.rosreestr.ru).

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований земельного законодательства, получить квалифицированную помощь по существу возможно посредством личного обращения в орган муниципального контроля по адресу: Свердловская область, г. Артемовский, пл. Советов, стр. 3, каб.40 или по телефону 8 (34363) 5-93-04 (доб. 175,176).

Начальник Е.П. Кинзельская