**ДУМА АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**Семьдесят первое заседание**

**РЕШЕНИЕ**

**от 28 января 2010 г. N 765**

**ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ**

**ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА И ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ**

**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

(в ред. Решения Думы Артемовского городского округа

от 24.06.2010 N 856)

В целях создания механизмов по противодействию коррупции, совершенствования правового регулирования, защиты прав и законных интересов граждан и в соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Законом Свердловской области от 20.02.2009 N 2-ОЗ "О противодействии коррупции в Свердловской области", руководствуясь статьей 23 Устава Артемовского городского округа, Дума Артемовского городского округа решила:

1. Определить [Порядок](#Par39) проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Артемовского городского округа и проектов муниципальных нормативных правовых актов Артемовского городского округа (Приложение).

2. Органам местного самоуправления Артемовского городского округа организовать проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов Артемовского городского округа в соответствии с [Порядком](#Par39), указанным в [пункте 1](#Par16) настоящего Решения.

3. Признать утратившим силу Решение Думы Артемовского городского округа от 30.04.2009 N 585.

4. Настоящее Решение вступает в силу после его официального опубликования в газете "Артемовский рабочий".

5. Контроль за исполнением Решения возложить на постоянную комиссию по вопросам местного самоуправления, нормотворчеству и регламенту (Шарафиев А.М.).

Глава

Артемовского городского округа

Ю.Н.МАНЯКИН

Председатель Думы

Артемовского городского округа

О.Б.КУЗНЕЦОВА

Приложение

к Решению Думы

Артемовского городского округа

от 28 января 2010 г. N 765

**ПОРЯДОК**

**ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА И ПРОЕКТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

(в ред. Решения Думы Артемовского городского округа

от 24.06.2010 N 856)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Артемовского городского округа и проектов муниципальных нормативных правовых актов Артемовского городского округа (далее - муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов) осуществляется в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений.

2. Настоящий Порядок применяется при проведении органами местного самоуправления Артемовского городского округа антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Артемовского городского округа, входящих в систему муниципальных правовых актов городского округа, а именно Устава Артемовского городского округа, нормативных правовых актов, принятых на местном референдуме (сходе граждан), нормативных правовых актов Думы Артемовского городского округа, нормативных правовых актов главы Артемовского городского округа, администрации Артемовского городского округа и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Артемовского городского округа, предусмотренных Уставом Артемовского городского округа, а также при проведении антикоррупционной экспертизы проектов таких нормативных правовых актов.

3. Выявление коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актов и проектах муниципальных нормативных правовых актов осуществляется согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Глава 2. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ, ОБЩИЙ ПОРЯДОК ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ

4. Антикоррупционная экспертиза - это выявление в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов коррупциогенных факторов.

5. В Артемовском городском округе осуществляются внутренняя и независимая антикоррупционная экспертиза.

6. Внутренняя антикоррупционная экспертиза осуществляется органами местного самоуправления Артемовского городского округа, их подразделениями, лицами, замещающими муниципальные должности, и (или) муниципальными служащими при проведении правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов и мониторинге их применения.

По результатам внутренней антикоррупционной экспертизы в случае выявления коррупциогенных факторов составляется письменное заключение, которое подлежит обязательному рассмотрению. В случае отсутствия в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов коррупциогенных факторов в листе согласования делается соответствующая отметка об отсутствии коррупциогенных факторов.

7. Для оценки качества муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, а также для получения предложений по их совершенствованию по инициативе органов местного самоуправления Артемовского городского округа, должностных лиц местного самоуправления Артемовского городского округа может проводиться независимая антикоррупционная экспертиза на возмездной или безвозмездной основе.

Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, проектов таких актов.

Независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

(п. 7 в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

8. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, органы местного самоуправления - разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на внутреннюю правовую и антикоррупционную экспертизы, размещают эти проекты на официальном сайте администрации Артемовского городского округа в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

(п. 8 в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

9. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, проектов таких актов отражаются в заключении по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

(п. 9 в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

10. В случаях, предусмотренных федеральным и областным законодательством, антикоррупционная экспертиза осуществляется органами юстиции, иными государственными органами Российской Федерации и государственными органами Свердловской области.

Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

11. При подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов антикоррупционная экспертиза осуществляется разработчиком такого проекта в форме анализа содержания его норм. Коррупциогенные факторы, выявленные в ходе проведения анализа норм проекта муниципального нормативного правового акта, должны быть устранены до его внесения в орган или должностному лицу, к полномочиям которого отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального нормативного правового акта.

12. Результаты анализа проекта муниципального нормативного правового акта, проведенного в ходе его разработки, отражаются в листе согласования к проекту муниципального нормативного правового акта в виде утверждения разработчика об отсутствии в проекте норм, содержащих коррупциогенные факторы.

В случае, если проект муниципального нормативного правового акта в ходе его разработки направлялся для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, к проекту прилагаются соответствующие экспертные заключения.

(п. 12 в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

13. После внесения проекта муниципального нормативного правового акта в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, к полномочиям которого отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального нормативного правового акта, в течение 10 рабочих дней проводятся внутренняя правовая и антикоррупционная экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта.

14. Результатом проведения внутренней антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта являются выявленные в его нормах коррупциогенные факторы или вывод об их отсутствии.

Результаты проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта в случае отсутствия в проекте коррупциогенных факторов оформляются в виде соответствующей отметки в листе согласования. В случае обнаружения в проекте муниципального нормативного правового акта коррупциогенных факторов составляется соответствующее заключение с соблюдением правил, предусмотренных в [главе 5](#Par103) настоящего Порядка.

15. В случае, если проект муниципального нормативного правового акта направлялся для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, к проекту прилагается соответствующее экспертное заключение.

В случае, если в сроки, установленные для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, не поступило экспертного заключения, считается, что в результате проведения независимой антикоррупционной экспертизы в проекте муниципального нормативного правового акта не выявлено коррупциогенных факторов.

(п. 15 в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

Глава 4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

16. Внутренняя антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов организуется в органах местного самоуправления Артемовского городского округа должностными лицами местного самоуправления Артемовского городского округа, к полномочиям которых отнесено принятие муниципальных нормативных правовых актов, и проводится в соответствии с графиком (планом), утверждаемым в органе местного самоуправления Артемовского городского округа или должностным лицом местного самоуправления Артемовского городского округа.

17. В график (план), указанный в [пункте 16](#Par96) настоящего Порядка, в обязательном порядке включаются муниципальные нормативные правовые акты, при принятии которых не проводилась антикоррупционная экспертиза их проектов, а также муниципальные нормативные правовые акты, по применению которых поступали обращения граждан и организаций.

18. При утверждении графика (плана) проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов указываются сведения о муниципальных нормативных правовых актах и внесенных в них изменениях, сроки проведения антикоррупционной экспертизы и подготовки соответствующего заключения, а также лица, ответственные за проведение антикоррупционной экспертизы включенных в график муниципальных нормативных правовых актов.

Сроки проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов не могут составлять менее 10 рабочих дней.

19. Результатом проведения внутренней антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта являются выявленные в его нормах коррупциогенные факторы или вывод об их отсутствии.

Результаты проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта оформляются в виде заключения, подготавливаемого по итогам ее проведения, с соблюдением правил, предусмотренных в [главе 5](#Par103) настоящего Порядка.

Глава 5. ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ, ОФОРМЛЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЕЕ

ПРОВЕДЕНИЯ И УЧЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

20. По результатам внутренней антикоррупционной экспертизы в случае выявления коррупциогенных факторов оформляется самостоятельное письменное заключение [(Приложение 1)](#Par145). В случае отсутствия коррупциогенных факторов делается соответствующая отметка в листе согласования об отсутствии коррупциогенных факторов.

Самостоятельное письменное заключение по результатам внутренней антикоррупционной экспертизы также оформляется в случае проведения повторной антикоррупционной экспертизы.

21. При проведении антикоррупционной экспертизы осуществляется направленный на выявление коррупциогенных факторов анализ норм права, содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте или проекте муниципального нормативного правового акта, включающий оценку предмета правового регулирования анализируемого акта, его целей и задач.

22. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы анализу подвергается каждая правовая норма муниципального нормативного правового акта, каждое положение проекта муниципального нормативного правового акта, которые исследуются для выявления каждого из коррупциогенных факторов.

(п. 22 в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

23. В случае выявления коррупциогенных факторов в заключении указывается структурный элемент правового акта (раздел, глава, статья, часть, пункт, подпункт, абзац) и коррупциогенные факторы, которые в нем содержатся.

24. Утратил силу. - Решение Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856.

25. Заключение, содержащее результаты внутренней антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта, в случае выявления в нем коррупциогенных факторов направляется разработчикам соответствующего проекта для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Положения проекта муниципального нормативного правового акта, имеющие коррупциогенные факторы, устраняются путем внесения в них изменений или дополнений на стадии доработки проекта такого муниципального нормативного правового акта его разработчиками.

(в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

В случае несогласия разработчика проекта муниципального нормативного правового акта с результатами внутренней антикоррупционной экспертизы разработчик оформляет пояснительную записку с обоснованием своего несогласия.

26. Заключение, содержащее результаты внутренней антикоррупционной экспертизы вступившего в силу муниципального нормативного правового акта, в случае выявления в нем коррупциогенных факторов направляется в орган местного самоуправления Артемовского городского округа или должностному лицу местного самоуправления Артемовского городского округа, принявшему (издавшему) этот муниципальный нормативный правовой акт, с предложениями о внесении в него изменений с целью устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Положения муниципального нормативного правового акта, имеющие коррупциогенные факторы, выявленные при проведении внутренней антикоррупционной экспертизы, устраняются путем внесения в него изменений или дополнений в порядке, установленном для издания соответствующего муниципального нормативного правового акта.

(в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

Разработку проекта муниципального нормативного правового акта о внесении изменений или дополнений в муниципальный нормативный правовой акт, прошедший антикоррупционную экспертизу, осуществляют его разработчики.

В случае несогласия разработчика муниципального нормативного правового акта с результатами внутренней антикоррупционной экспертизы разработчик оформляет пояснительную записку с обоснованием своего несогласия.

27. Муниципальный нормативный правовой акт, проект муниципального нормативного правового акта, прошедшие внутреннюю антикоррупционную экспертизу, вносятся на рассмотрение уполномоченного на его принятие (издание) органа местного самоуправления Артемовского городского округа, должностного лица местного самоуправления Артемовского городского округа с приложением заключения, составленного по итогам антикоррупционной экспертизы, и пояснительной записки разработчика муниципального нормативного правового акта Артемовского городского округа, проекта муниципального нормативного правового акта Артемовского городского округа с обоснованием своего несогласия (при его наличии).

28. В случае несогласия с содержащимися в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы выводами о наличии в муниципальном нормативном правовом акте или проекте муниципального нормативного правового акта коррупциогенных факторов орган местного самоуправления Артемовского городского округа или должностное лицо местного самоуправления Артемовского городского округа, к полномочиям которого в соответствии с Уставом Артемовского городского округа отнесено принятие (издание) этого муниципального нормативного правового акта, направляет лицу или организации, подготовившей соответствующее экспертное заключение, мотивированное обоснование выраженного несогласия в сроки, установленные [пунктом 9](#Par70) настоящего Порядка.

(в ред. Решения Думы Артемовского городского округа от 24.06.2010 N 856)

29. Заключения органов юстиции, государственных органов Российской Федерации, государственных органов Свердловской области, выданные по итогам антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления Артемовского городского округа, должностными лицами местного самоуправления Артемовского городского округа, принявшими (издавшими) этот муниципальный нормативный правовой акт или уполномоченными на их принятие (издание).

Разногласия, возникшие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в установленном действующим законодательством порядке.

Приложение 1

к Порядку

(в ред. Решения Думы Артемовского городского округа

от 24.06.2010 N 856)

 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

 О ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 вид, дата принятия и наименование

 муниципального нормативного правового акта

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (проекта муниципального нормативного правового акта),

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 подвергнутого антикоррупционной экспертизе

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  N п/п  |  Наименование коррупциогенного фактора  |  Структурный  элемент муниципального  нормативного правового акта  (проекта муниципального  нормативного  правового  акта),  содержащий коррупциогенный фактор  |
|  11. | Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)  |  |
|  22. | Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций  |  |
|  33. | Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)  |  |
|  44. | Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт  |  |
|  55. | Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов  |  |
|  66. | Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном актев условиях отсутствия закона  |  |
|  77. | Отсутствие или неполнота административных процедур -отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенныхдействий либо одного из элементов такого порядка  |  |
|  88. | Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставленияправа (блага)  |  |
|  99. | Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям  |  |
| 110. | Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствиечеткой регламентации прав граждан и организаций  |  |
| 111. | Юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов икатегорий оценочного характера  |  |