

Приложение  
к приказу Министерства юстиции  
Российской Федерации  
от 21.10.2011 № 363

(в ред. приказа Минюста России  
от 18.01.2013 № 4)

Администрация Артемовского  
городского округа

*(наименование федерального органа исполнительной власти,  
иного государственного органа или организации)*

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы  
Углинских Ильи Викторовича,  
аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации  
от 11 июня 2014 г. № 1027-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного  
на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных  
правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта - постановления Администрации Артемовского городского округа «Об утверждении Положения о работе с обращениями граждан в Администрации Артемовского городского округа» (далее - проект).

В представленном проекте выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Проектом предлагается утвердить Положение о работе с обращениями граждан в Администрации Артемовского городского округа.

Согласно пункту 1 проекта Положения о работе с обращениями граждан в Администрации Артемовского городского округа настоящее Положение устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - граждане) в Администрации Артемовского городского округа.

Согласно части 2 статьи 32 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 1 декабря 2006 г. № 198-ФЗ) (далее - Закон № 131-ФЗ) обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Указанное положение Закона № 131-ФЗ является нормой прямого действия и не предусматривает полномочий органов местного самоуправления по осуществлению нормативного правового регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений граждан (в отличие от ранее действовавшей редакции).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 59-ФЗ) настоящим Федеральным законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации (далее также - гражданин) закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

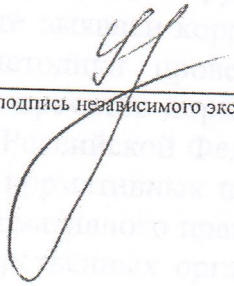
Согласно части 1 статьи 3 Закона № 59-ФЗ правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 3 Закона № 59-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

Следовательно, Закон № 59-ФЗ также не наделяет органы местного самоуправления полномочиями по осуществлению нормативного правового регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений граждан.

С учетом изложенного в целях устранения выявленного коррупциогенного фактора разработчику предлагается отказаться от принятия соответствующего нормативного правового акта.

15 декабря 2015 г.

  
(подпись независимого эксперта)

И.В. Углинских

(инициалы, фамилия независимого эксперта  
(руководителя организации для юридических лиц))

М.П.  
(для юридических лиц)