Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

Артемовского городского округа

от № - ПА

Основные направления бюджетной и налоговой политики

на территории Артемовского городского округа

на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на территории Артемовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета Артемовского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - проект бюджета Артемовского городского округа на 2023 - 2025 годы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Артемовского городского округа на 2023 - 2025 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Артемовского городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета Артемовского городского округа, финансовых взаимоотношений с федеральным бюджетом и бюджетом Свердловской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

**Глава 1. Особенности формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год, в том числе особенности, связанные с установлением или отменой**

**местных налогов и сборов**

Доходная часть бюджета Артемовского городского округа формируется на основе прогноза социально-экономического развития Артемовского городского округа в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также иного законодательства Российской Федерации, Свердловской области, муниципальных правовых актов Артемовского городского округа, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджета Артемовского городского округа.

Начиная с 2017 года, прогнозируемые объемы поступлений доходов бюджета Артемовского городского округа планируются на основании показателей, рассчитанных главными администраторами доходов бюджета Артемовского городского округа, согласно утвержденным ими Методикам прогнозирования поступлений доходов.

Основными источниками налоговых доходов бюджета Артемовского городского округа являются:

1) налог на доходы физических лиц. В бюджет Артемовского городского округа налог на доходы физических лиц зачисляется по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» и Законом Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Основными налоговыми агентами, обеспечивающими поступление данного налога, являются:

- структурные подразделения ОАО «РЖД»;

- ОАО «МРСК Урала» филиал «Свердловэнерго»;

- АО «АМЗ «Вентпром»;

- ООО «Птицефабрика Артемовская»;

- ОАО «Егоршинский радиозавод»;

- АО «Красногвардейский машиностроительный завод»;

- ОП АО «УСПК» «Машиностроительный завод»;

- АО «Облкоммунэнерго»;

- ГУП СО «Газовые сети»;

- ОАО «Объединенная теплоснабжающая компания»;

- АО «Красногвардейский крановый завод»;

- Вагонное ремонтное депо Егоршино обособленное структурное подразделение АО «ОМК Стальной путь»;

- учреждения бюджетной сферы;

2) согласно Закону Свердловской области от 19 ноября 2020 года № 115-ОЗ приостановлено действие с 01.01.2021 до 01.01.2023 статьи 2-1 Закона Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

Законом Свердловской области от 08 декабря 2021 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с 1 января 2022 года установлен дифференцированный норматив отчислений в бюджеты муниципальных и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет, в размере 54,2 %;

3) акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации. Дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения ежегодно законом Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере 0,38293 %;

4) единый сельскохозяйственный налог. Норматив зачислений единого сельскохозяйственного налога в доходы бюджета Артемовского городского округа составляет 100 %;

5) налог на имущество физических лиц. Норматив зачислений налога на имущество физических лиц в доходы бюджета Артемовского городского округа составляет 100 %;

6) земельный налог. Норматив зачислений земельного налога в доходы бюджета Артемовского городского округа составляет 100 %.

**Глава 2. Осуществляемые и планируемые меры по увеличению поступлений в местный бюджет**

Основные направления налоговой политики на среднесрочный период 2023 - 2025 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета, что возможно лишь при последовательном увеличении доходов.

Налоговая политика Артемовского городского округа ориентирована на поддержание достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета и условий, препятствующих сокращению поступлений.

В связи с этим стратегическими задачами в области доходов в 2023 - 2025 годах являются:

1) усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки;

2) развитие налогового потенциала Артемовского городского округа посредством укрепления налоговой дисциплины, в том числе путем повышения эффективности работы межведомственных и административной комиссий;

3) создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности Артемовского городского округа;

4) максимально эффективное использование и управление муниципальным имуществом;

5) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов Артемовского городского округа.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов Артемовского городского округа за 2021 год все налоговые льготы, которыми воспользовались налогоплательщики, признаны эффективными.

В целях увеличения налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Артемовского городского округа:

1) реализуется План мероприятий по повышению доходного потенциала Артемовского городского округа на 2022 - 2024 годы, утвержденный постановлением Администрации Артемовского городского округа от 31.05.2022 № 516-ПА;

2) осуществляют деятельность совещательные органы:

- межведомственная комиссия по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Артемовского городского округа;

- межведомственная комиссия по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, используемых без оформления прав на них, на территории Артемовского городского округа;

- рабочая группа по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

В 2021 году было проведено:

1) направлено 47 писем юридическим лицам, имеющим задолженность по налогам в консолидированный бюджет Свердловской области, с рекомендацией провести сверку с Межрайонной ИФНС России № 23 по Свердловской области и предоставлением информации о принимаемых мерах по ее погашению. Из них 17 юридических лиц погасили задолженность в полном объеме и 18 юридических лиц частично.

Погашена недоимка в сумме 9 335 тыс. рублей (из них налог на доходы физических лиц – 6 946 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 88 тыс. рублей, налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 327 тыс. рублей, единый налог на вмененный доход – 55 тыс. рублей, земельный налог – 291 тыс. рублей, транспортный налог – 163 тыс. рублей, налог на прибыль организаций – 231 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы – 234 тыс. рублей);

2) 5 рейдов межведомственной комиссии по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, используемых без оформления прав на них. В рамках работы комиссии за 2021 год выявлено 300 земельных участков, фактически используемых гражданами без оформления правоустанавливающих документов, и 6 объектов недвижимого имущества, на которые не оформлены правоустанавливающие документы. Зарегистрировано право собственности на 172 земельных участка, договоры аренды оформлены на 103 участка;

3) 6 заседаний рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

По результатам проведенных заседаний:

- выявлено 32 организации, имеющие неформальные трудовые отношения;

- заключено 237 договоров с гражданами, имевших неформальные трудовые отношения.

Кроме того, в доход местного бюджета зачисляются административные штрафы, налагаемые Административной комиссией Артемовского городского округа. В 2021 году Административной комиссией Артемовского городского округа рассмотрено 10 дел, назначено штрафов на сумму 36 тыс. рублей, в бюджет Артемовского городского округа внесено 47 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2022 года:

1. 1 заседание межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Артемовского городского округа.

Погашена недоимка в сумме 3 101 тыс. рублей (в том числе налог на доходы физических лиц – 1 061 тыс. рублей, налог, предусмотренный специальными налоговыми режимами – 1 308 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 48 тыс. рублей, транспортный налог – 3 тыс. рублей, земельный налог – 87 тыс. рублей, налог на прибыль организаций – 510 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы - 84 тыс. рублей);

2) проведено 2 рейда межведомственной комиссии по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, используемых без оформления прав на них. В рамках работы комиссии выявлено 150 земельных участков, фактически используемых гражданами без оформления правоустанавливающих документов, и 1 объект недвижимого имущества, на которые не оформлены правоустанавливающие документы. Зарегистрировано право собственности на 101 земельный участок, договора аренды оформлены на 38 земельных участков;

3) проведено 6 заседаний рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

По результатам проведенных заседаний:

- выявлено 16 организаций, имеющих неформальные трудовые отношения;

- заключено 134 договора с гражданами, имевших неформальные трудовые отношения.

Административной комиссией Артемовского городского округа в 1 полугодии 2022 года рассмотрено 4 дела, назначено штрафов на сумму 18 тыс. рублей, в бюджет Артемовского городского округа внесено 16 тыс. рублей.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Артемовского городского округа необходимо и в дальнейшем:

- проводить работу, направленную на повышение эффективности взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов, расположенных на территории Артемовского городского округа, по выявлению и пресечению налоговых правонарушений, в том числе по применению скрытых форм оплаты труда;

- продолжить работу по снижению неформальной занятости, урегулированию социально-трудовых отношений с целью увеличения поступлений налога на доходы физических лиц и страховых взносов во внебюджетные фонды;

- повысить эффективность управления объектами муниципальной собственности;

- рационально использовать имеющееся имущество и обеспечить полноту поступлений в бюджет Артемовского городского округа доходов от продажи находящегося в муниципальной собственности имущества;

- повысить эффективность проведения конкурсов по продаже муниципальной собственности;

- принять меры по мобилизации дополнительных доходов бюджета Артемовского городского округа за счет улучшения качества налогового администрирования;

- повысить качество претензионной и исковой работы с неплательщиками с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание просроченной дебиторской задолженности в бюджет;

- расширить применение концессионных соглашений, заключаемых в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

При реализации налоговой и бюджетной политики следует сосредоточиться на решении следующих основных задач:

- активизация работы всех администраторов платежей в плане достоверного планирования доходных источников, анализа исполнения плановых назначений и недопущения образования «невыясненных поступлений»;

- организация совместной работы с налоговыми органами по выявлению налоговых агентов, осуществляющих деятельность на территории Артемовского городского округа и уклоняющихся от уплаты налога на доходы физических лиц;

- повышение эффективности управления имуществом, находящимся в собственности Артемовского городского округа;

- индексация базовой ставки арендной платы нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, и платы за установку рекламной конструкции с использованием муниципального имущества, платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) муниципального жилого фонда пропорционально росту цен на недвижимость;

- активизация работы должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, по оформлению, составлению протоколов, направлению их для рассмотрения в Административную комиссию Артемовского городского округа.

**Глава 3. Особенности формирования расходных обязательств, в том числе особенности формирования расходов инвестиционного характера**

Расходная часть бюджета Артемовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов будет сформирована в программно-целевом формате.

В 2022 году разработаны и утверждены 13 муниципальных программ, реализация которых планируется с 2023 года:

- Реализация вопросов местного значения и переданных государственных полномочий в Артемовском городском округе на период до 2027 года;

- Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и туризма в Артемовском городском округе на период до 2027 года;

- Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Артемовском городском округе до 2027 года;

- Формирование современной городской среды в Артемовском городском округе до 2027 года;

- Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2027 года;

- Реализация приоритетных проектов в строительном комплексе Артемовского городского округа до 2027 года;

- Развитие системы образования Артемовского городского округа на период 2023-2027 годов;

- Развитие культуры на территории Артемовского городского округа до 2027 года;

- Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Артемовского городского округа на 2023 - 2027 годы;

- Управление муниципальными финансами Артемовского городского округа до 2027 года;

- Обеспечение жильем отдельных категорий граждан на территории Артемовского городского округа до 2027 года;

- Профилактика экстремизма и терроризма на территории Артемовского городского округа на 2023-2027 годы;

- Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Артемовского городского округа на 2023-2027 годы.

При формировании проекта бюджета Артемовского городского округа будут учтены как действующие расходные обязательства, так и те обязательства, возникновение которых планируется на основе Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа, данных прогноза социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Расходная часть бюджета Артемовского городского округа на 2023 - 2025 годы будет рассчитана с учетом коэффициентов индексации расходов.

В условиях дефицита бюджета необходимо продолжить работу по концентрации инвестиционных расходов на приоритетных направлениях (в том числе за счет их сокращения по неприоритетным статьям расходов). В целях получения софинансирования из областного бюджета на реализацию приоритетных проектов будет продолжена работа по участию Артемовского городского округа в государственных программах Свердловской области.

В 2023 - 2025 годах будет проводиться работа по ориентации муниципальных программ Артемовского городского округа на достижение национальных целей развития Российской Федерации и Свердловской области, а также планируется проведение планомерной работы по развитию инициативных проектов и инициативного бюджетирования на территории Артемовского городского округа.

**Глава 4. Приоритетные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика Артемовского городского округа будет направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом с учетом необходимости достижения целей и целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для Артемовского городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Артемовского городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Бюджетная политика Артемовского городского округа, как и прежде, сохранит социальную направленность.

Бюджетная политика Артемовского городского округа направлена на:

1) в сфере образования:

- обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, единого государственного экзамена на территории Артемовского городского округа;

- создание на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах центров образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста», оснащенных средствами обучения и воспитания для изучения предметов, курсов, дисциплин естественно-научной и технологической направленностей;

- материально-техническое обеспечение системы образования Артемовского городского округа в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов;

- обеспечение доступности качественного дополнительного образования, соответствующего требованиям инновационного социально – экономического развития Артемовского городского округа;

- обеспечение доступности всех уровней получения образования детей с ограниченными возможностями здоровья;

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

- развитие спортивной инфраструктуры муниципальных общеобразовательных организаций;

- развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей Артемовского городского округа;

- обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций Артемовского городского округа;

- обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Артемовского городского округа;

- обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды;

2) в сфере физической культуры и спорта:

- создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения;

- обеспечение функционирования центра тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории Артемовского городского округа;

- оснащение спортивным инвентарем и спортивно-технологическим оборудованием муниципальных учреждений физической культуры и спорта;

- создание новых спортивных площадок, предназначенных для занятий уличной гимнастикой, а также обустройство действующих спортивных объектов, предназначенных для занятий физической культурой и спортом;

- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

3) в сфере культуры:

- повышение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры за счет проведения ремонта зданий и сооружений, а также приобретение оборудования;

- обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

- продвижение талантливых детей и молодежи;

- создание условий для сохранения и развития кадрового потенциала сферы культуры;

- информатизация муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов;

4) в сфере молодежной политики:

- создание условий для эффективной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере образования и патриотического воспитания молодежи;

- развитие добровольчества и поддержку гражданских инициатив путем реализации мероприятий для вовлечения молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь, организацию и проведение различных конкурсов;

- воспитание гражданско-патриотического самосознания молодых граждан путем проведения военно-спортивных игр, организацию военно-патриотического лагеря;

- реализацию программ по укреплению семейных ценностей;

- профориентацию молодежи;

5) в области жилищно-коммунального хозяйства:

- повышение доступности и качества жилищно-коммунальных услуг, в том числе повышение качества питьевой воды для населения;

- реализацию проектов капитального строительства по развитию газификации;

- повышение энергетической эффективности объектов инженерной инфраструктуры Артемовского городского округа, стимулирование внедрения инновационных энерго- и ресурсоснабжающих технологий в жилищно-коммунальной сфере, а также механизмов реализации энергосервисных контрактов;

6) в области обеспечения жильем и развития городской среды:

- обеспечение жильем молодых семей;

- повышение комфортности городской среды;

- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

7) в сфере дорожного хозяйства:

- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности, за счет выполнения мероприятий по капитальному ремонту, ремонту, содержанию указанных дорог;

8) в сфере малого и среднего предпринимательства:

- развитие механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Артемовского городского округа и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) в сфере сельского хозяйства:

- создание системы поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей сельскохозяйственной продукции;

- комплексное развитие сельских территорий Артемовского городского округа за счет реализации мероприятий по:

улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;

развитию газификации в сельской местности;

благоустройству сельских территорий;

созданию современного облика сельских территорий;

10) в сфере природопользования и экологии:

- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды на территории Артемовского городского округа;

- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

11) в сфере муниципального управления:

- повышение эффективности предоставления муниципальных (государственных) услуг, оказываемых органами местного самоуправления Артемовского городского округа, муниципальными учреждениями, расположенными на территории Артемовского городского округа;

- совершенствование системы муниципального управления и оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Артемовского городского округа, в том числе расширения перечня муниципальных (государственных) услуг, передаваемых в государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- осуществление контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных и региональных проектов;

- использование цифровых технологий и платформенных решений в сферах муниципального управления и оказания муниципальных (государственных) услуг, ориентированных на максимальное удобство для граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе через государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);

- обеспечение представления документов и информации, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления Артемовского городского округа и их подведомственных учреждений, участвующих в предоставлении муниципальных (государственных) услуг, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Основным инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», являются национальные проекты (программы).

Учитывая значимость национальных целей и стратегического развития Артемовского городского округа, с точки зрения бюджетной политики, при формировании проекта бюджета Артемовского городского округа бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов будут предусмотрены в приоритетном порядке.

При этом за счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде целевых статей. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Для повышения эффективности использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности бюджетных решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контролей, в том числе уточнение порядка применения мер принуждения к нарушителям в финансово-бюджетной сфере;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета Артемовского городского округа занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Артемовского городского округа.

В ближайшей перспективе необходимо расширить охват мониторингом других участников сектора муниципального управления, в том числе муниципальные учреждения. При этом предлагается усилить персональную ответственность руководителей муниципальных учреждений за низкие показатели финансовой дисциплины.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. При реализации результатов проверок необходимо максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой муниципальной программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины муниципальных учреждений.

**Глава 5. Основные направления долговой политики**

Основные направления долговой политики Артемовского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Артемовском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Артемовским городским округом.

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированного бюджета Артемовского городского округа при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств, и соблюдения норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг Артемовского городского округа по состоянию на 01.01.2021 года составлял 29 923,4 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 26 535,1 тыс. руб. За 2021 год муниципальный долг Артемовского городского округа увеличился на 4 159,0 тыс. руб. и составил на 01.01.2022 года – 34 082,4 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 32 357,3 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2022 года муниципальный долг Артемовского городского округа в целом составил 76 977,7 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 76 115,2 тыс. руб. За 9 месяцев 2022 года муниципальный долг увеличился на 42 895,3 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 43 757,9 тыс. руб.

В результате регулярной финансовой помощи областного бюджета Свердловской области, за счет выделения Артемовскому городскому округу межбюджетных трансфертов на организацию электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, муниципальный долг в части задолженности по ранее предоставленным муниципальным гарантиям удается либо сокращать, либо сдерживать его значительный рост.

В целях сдерживания роста муниципального долга, а также учитывая риски бюджета Артемовского городского округа, связанные с наращиванием условных обязательств, с 2016 года Артемовский городской округ не привлекает в бюджет Артемовского городского округа ни бюджетные кредиты кредитных организаций, ни бюджетные кредиты из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Источником покрытия дефицита бюджета Артемовского городского округа являются остатки средств на едином счете бюджета, неиспользованные по состоянию на 1 января финансового года.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов бюджета Артемовского городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составила в 2018 году - 0,0005%, в 2019 году - 0,0003%, в 2020 году – 0,0003%, в 2021 году – 0,0001%.

Долговая политика в 2023 - 2025 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Артемовского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет Артемовского городского округа на уровне, относящем Артемовский городской округ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2023 - 2025 годах целью долговой политики будет сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Артемовского городского округа, осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Привлечение средств областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета Артемовского городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении бюджета Артемовского городского округа в течение финансового года.

Целями долговой политики на 2023-2025 годы являются:

1) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50% доходов бюджета Артемовского городского округа без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц);

2) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

3) обеспечение в 2023 - 2025 годах дефицита бюджета Артемовского городского округа только за счет остатков средств на едином счете бюджета, неиспользованных по состоянию на 1 января текущего финансового года;

4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

5) безусловное выполнение долговых обязательств;

6) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Артемовского городского округа;

2) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

3) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

4) обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета Артемовского городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

2) принятие взвешенных и оправданных решений о предоставлении муниципальных гарантий по обязательствам третьих лиц;

3) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) недостаточное поступление доходов в бюджет Артемовского городского округа вследствие различных экономических причин по основным доходным источникам бюджета Артемовского городского округа и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств;

2) ухудшение финансового состояния муниципальных унитарных предприятий Артемовского городского округа сферы жилищно-коммунального хозяйства, сокращение количества потребителей коммунальных услуг и рост цен на топливно-энергетические ресурсы.

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет способствовать реализация утвержденного Администрацией Артемовского городского округа плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Артемовского городского округа, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.