

Приложение  
к приказу Министерства юстиции  
Российской Федерации  
от 21.10.2011 № 363

(в ред. приказа Минюста России  
от 18.01.2013 № 4)

Администрация  
Артемовского городского округа

*(наименование федерального органа исполнительной власти,  
иного государственного органа или организации)*

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы  
Углинских Ильи Викторовича,  
аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации  
от 11 июня 2014 г. № 1027-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного  
на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных  
правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта - постановления Администрации Артемовского городского округа «Об утверждении Положения о создании местной общественной организаций - народной дружины и об участии граждан в охране общественного порядка на территории Артемовского городского округа» (далее - проект).

В представленном проекте выявлены коррупциогенные факторы, предусмотренные методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно:

- подпунктом «а» пункта 3 методики - широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- подпунктом «д» пункта 3 методики - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Указанные коррупциогенные факторы относятся к числу коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

1. В соответствии с пунктом 18 проекта Положения о создании местной общественной организаций - народной дружины и об участии граждан в охране

общественного порядка на территории Артемовского городского округа (далее - Положение) устанавливается, что органы местного самоуправления согласовывают кандидатуру командира народной дружины, избранной членами народной дружины, согласовывают план работы народной дружины, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников, принимают совместно с командиром народной дружины и руководителем ОМВД решения, определяющие порядок взаимодействия народной дружины с полицией и иными правоохранительными органами, размещают на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети и Интернет, а также в средствах массовой информации общедоступную информацию о деятельности народной дружины, осуществляют другие установленные Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» полномочия по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Устава Артемовского городского округа структуру органов местного самоуправления городского округа составляют: Дума Артемовского городского округа, глава Артемовского городского округа, Администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) Артемовского городского округа, контрольно-счетный орган городского округа - Счетная палата Артемовского городского округа (далее по тексту - Счетная палата), орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере управления муниципальным имуществом, - Комитет по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа (далее по тексту - комитет по управлению имуществом), муниципальный орган управления образованием - Управление образования Артемовского городского округа (далее по тексту - Управление образования), орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере градостроительства и архитектуры, - Комитет по архитектуре и градостроительству Артемовского городского округа (далее по тексту - Комитет по архитектуре), а также ряд территориальных органов местного самоуправления.

Как следует из пункта 18 проекта Положения, конкретные органы местного самоуправления Артемовского городского округа, к компетенции которых отнесена реализация тех или иных полномочий, не указаны, что может породить правовую неопределенность в процессе применении соответствующей нормы, приводить к нарушению порядка принятия органами местного самоуправления решений. Следовательно, в данном случае в проекте присутствует широта дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 методики).

2. Аналогичные замечания имеются и в отношении пункта 19 проекта Положения. Подпунктами 1 - 6, 9 указанного пункта не определены конкретные органы местного самоуправления Артемовского городского округа, к компетенции которых отнесена реализация соответствующих полномочий. Следовательно, в данном случае в проекте также присутствует широта дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 методики).

3. Подпунктом 8 пункта 19 проекта Положения установлено, что органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» вправе выдавать подписанные главой Администрации Артемовского городского округа удостоверения народных дружинников командирам народных дружин для вручения народным дружинникам согласно Постановлению Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 855-ПП «Об утверждении Порядка изготовления и хранения бланков удостоверений народных дружинников и нарукавных повязок народных дружинников, их передача главам

муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территории которых созданы народные дружины, уничтожения удостоверений народных дружинников и нарукавных повязок народных дружинников».

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» подписание удостоверений народных дружинников и передача подписанных удостоверений народных дружинников и нарукавных повязок народных дружинников для вручения командиру народной дружины осуществляется главой поселения или городского округа, на территории которого создана народная дружина.

Таким образом, полномочия по подписанию удостоверений народных дружинников и передаче подписанных удостоверений народных дружинников и нарукавных повязок народных дружинников для вручения командиру народной дружины Законом Свердловской области отнесены к исключительной компетенции главы поселения (городского округа), на территории которого создана народная дружина, но не к компетенции главы местной администрации либо иных должностных лиц местного самоуправления поселения (городского округа).

Следовательно, в части, касающейся подпункта 8 пункта 19 проекта Положения, соответствующим проектом нарушается компетенция различных органов местного самоуправления, определенная Законом Свердловской области (подпункт «д» пункта 3 методики).

С учетом изложенного в целях устранения выявленных коррупциогенных факторов разработчику предлагается:

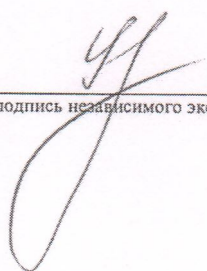
1) в пункте 18 проекта Положения определить конкретные органы местного самоуправления Артемовского городского округа, к компетенции которых относится реализация соответствующих полномочий;

2) в пункте 19 проекта Положения определить конкретные органы местного самоуправления Артемовского городского округа, к компетенции которых относится реализация полномочий, предусмотренных подпунктами 1 - 6, 9 пункта 19 проекта Положения;

3) в подпункте 8 пункта 19 проекта Положения слова «главой Администрации Артемовского городского округа» заменить словами «главой Артемовского городского округа».

3 июня 20 16 г.

М.П.  
(для юридических лиц)

  
(подпись независимого эксперта)

И.В. Углинских

(инициалы, фамилия независимого эксперта  
(руководителя организации для юридических лиц))