Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации Артемовского городского округа

от 18.11.2022 № 1143-ПА

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль на территории Артемовского городского округа осуществляет Администрация Артемовского городского округа в лице Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа (далее – орган муниципального контроля).

От имени органа муниципального контроля вправе осуществлять муниципальный контроль следующие должностные лица:

1) начальник органа муниципального контроля;

2) должностное лицо органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по проведению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее – должностное лицо).

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа** **муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области, Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 16.09.2021 № 879 (с изменениями).

Предметом муниципального контроля является:

1. соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контрольные лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
2. исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Решение о проведении контрольных мероприятий, в том числе документарной проверки принимается начальником органа муниципального контроля.

При осуществлении муниципального контроля должностное лицо обладает правами и обязанностями, установленными статьей 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объектами муниципального контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Артемовского городского округа.

Орган муниципального контроля обеспечивает учет объектов контроля в рамках осуществления муниципального контроля.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета должностные лица используют информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных информационных ресурсах.

Основной функцией при осуществлении муниципального контроля является проверка соблюдения требований в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

При осуществлении муниципального контроля орган муниципального контроля осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, в пределах их компетенции.

Сведения о результатах контрольных мероприятий за 2018 - 2022 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Основные показатели** | **2018**  **год** | **2019 год** | **2020**  **год** | **2021**  **год** | **2022**  **год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Количество проведенных  плановых проверок | 3 | 3 | 2 | 1 | 0 |
| 2 | Количество проведенных  внеплановых проверок | 23 | 16 | 6 | 9 | 0 |
| 3 | Количество плановых  (рейдовых) осмотров | 29 | 25 | 13 | 34 | 0 |
| 4 | Количество выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом | 0 | 0 | 0 | 0 | 16 |
| 5 | Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства | 0 | 0 | 9 | 39 | 27 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 6 | Количество выданных предписаний об устранении нарушений | 19 | 17 | 2 | 5 | 0 |
| 7 | Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | 4 | 11 | 2 | 1 | 0 |
| 8 | Размер наложенных административных штрафов (руб.) | 5000 | 40000 | 10000 | 10000 | 0 |

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на осуществление контрольных мероприятий в 2022 году.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В целях предупреждения нарушений контролируемым лицом обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, органом муниципального контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа на 2022 год, утвержденной постановлением Администрации Артемовского городского округа от 19.01.2022 № 43-ПА.

В 2022 году в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации на территории Артемовского городского округа осуществлялись следующие мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование, объявление предостережения.

С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://artemovsky66.ru> (далее - официальный сайт Артемовского городского округа) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа, согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение и анализ правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа за 2022 год подготовлен и размещен на официальном сайте Артемовского городского округа (https://artemovsky66.ru/msu/munitsipalnyij-kontrol/munitsipalnyij-zemelnyij-kontrol/).

В рамках мероприятий «Консультирование» контролируемым лицом даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

По результатам осуществления муниципального контроля, наиболее значимыми проблемами являлись:

1) несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

[2) несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны;](http://artemovsky66.ru/" \t "_top)

[3) отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом](http://artemovsky66.ru/" \t "_top);

4) длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ, иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления);

5) ограничение контролируемым лицом доступа неограниченному кругу лиц на земельные участки общего пользования посредством установки ограждающих конструкций при отсутствии земельных отношений и (или) разрешительных документов на установку ограждающих устройств;

6) захламление земельного участка, выразившееся в размещении отходов вне установленных мест сбора твердых коммунальных отходов с площадью захламления более 10 кв. м. в границах земельного участка (сплошного слоя отходов), независимо от состава и вида отходов;

7) невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

В 2023 году проведение проверок в рамках осуществления муниципального контроля не запланировано.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

2) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

5) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

6) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

7) снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований, в том числе путем обеспечения доступности информации обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц и подконтрольных лиц;

5) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействия), поддержание мотивации в данной сфере;

6) повышение прозрачности системы муниципального контроля;

7) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок;

8) повышение квалификации должностных лиц органа муниципального контроля.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 16.09.2021 № 879 (с изменениями), проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

4) консультирование.

Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Артемовского городского округа, в средствах массовой информации и в иных формах.

Орган муниципального контроля осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального контроля один раз в год.

По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального контроля.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, проводится в устной и письменной форме.

Консультирование в устной форме проводится должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе (Приложение).

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы**

Оценка результативности и эффективности Программы осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

Индикативные показатели в сфере муниципального контроля в Артемовском городском округе:

1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в орган муниципального контроля;

2) количество проведенных органом муниципального контроля внеплановых контрольных мероприятий;

3) количество принятых Артемовской городской прокуратурой решений о согласовании проведения органом муниципального контроля внепланового контрольного мероприятия;

4) количество выявленных органом муниципального контроля нарушений обязательных требований;

5) количество устраненных нарушений обязательных требований;

6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

7) количество выданных органом муниципального контроля предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения представлены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** [**ключевого показател**](http://artemovsky66.ru/)**я** | [**Целевое значени**](http://artemovsky66.ru/)**е**  [**(%)**](http://artemovsky66.ru/) |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | [Доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований](http://artemovsky66.ru/) | 50% |
| 2 | [Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб](http://artemovsky66.ru/) | 0% |
| 3 | [Доля решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных контрольным органом и (или) судом, от общего количества решений](http://artemovsky66.ru/) | 0% |