

Информация
по организации несения государственной и иной службы
членами казачьих обществ Кубанского войскового общества
во взаимодействии с ГУ МВД России по Краснодарскому краю
в сфере охраны общественного порядка.

1. ВВЕДЕНИЕ

Кубанское войсковое казачье общество (Кубанское казачье войско) (далее - ККВ), вошедшее в Государственный реестр казачьих войск Российской Федерации (24.04.1998г.), располагается на территории трех субъектов Российской Федерации – Краснодарский край, Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика, а также на территории соседнего государства – Республика Абхазия и состоит из 9 исторических отделов (Екатеринодарский, Таманский, Ейский, Кавказский, Лабинский, Майкопский, Баталпашинский, Особый Сухумский) и Черноморского округа. Отделы включают в себя районные казачьи общества. Районные казачьи общества делятся на станичные/городские и хуторские.

Атаман Кубанского казачьего войска казачий генерал Николай Александрович Долуда является заместителем Главы администрации Краснодарского края, управляющий делами.

По состоянию на 01.01.2015 обязательства по несению государственной службы взяли на себя 43 827 казаков, вместе с членами семей Кубанское казачье войско насчитывает 150 547 человек.

В структуру войска включено 545 казачьих обществ, из них 9 – отдельных (окружных), 58 – районных и 478 – городских, станичных и хуторских казачьих обществ, что обязывает органы власти и органы местного самоуправления искать пути взаимодействия и по вопросам реализации государственной политики в отношении казачества для обеспечения дальнейшего социально-экономического развития региона.

**2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ О
КАЗАЧЕСТВЕ**

В Краснодарском крае создана целостная система законодательства в отношении казачества. Так, с 1995 года приняты и реализуются следующие нормативные правовые акты и программы в отношении казачества:

- Закон Краснодарского края от 9 октября 1995 года № 15-КЗ "О реабилитации кубанского казачества";

- Закон Краснодарского края от 13 марта 2000 года № 247-КЗ "О дополнительных мерах социальной защиты членов казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества, привлекаемых к несению государственной и иной службы в Краснодарском крае";

Администрация Артемовского
городского округа
10.10.2016г.

- Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 539-КЗ "О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска в Краснодарском крае";

- Закон Краснодарского края от 1 июля 2008 года № 1518-КЗ "О наградах Краснодарского края за вклад в дело служения кубанскому казачеству";

- Закон Краснодарского края от 11 февраля 2008 года № 1393-КЗ "Об утверждении краевой целевой программы государственной поддержки казачьих обществ Кубанского казачьего войска на 2008 - 2010 годы";

- Закон Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарского края»;

- Распоряжение Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 14.08.2012 № 656-р «Об организации деятельности казачьих дружин, участвующих в охране общественного порядка в Краснодарском крае»;

- Постановление главы администрации Краснодарского края от 18 ноября 2002 г. № 1307 "О деятельности военно - патриотических центров обучения казачьей молодежи основам военной службы";

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 июля 2008 г. № 644 "Об утверждении концепции развития общего, начального профессионального и дополнительного образования на основе историко-культурных традиций кубанского казачества"

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 г. № 1209 "О утверждении порядка предоставления дополнительных мер социальной защиты, предусмотренных законом Краснодарского края от 13 марта 2000 года № 247-КЗ "О дополнительных мерах социальной защиты членов казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества, привлекаемых к несению государственной и иной службы в Краснодарском крае";

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 г. № 1211 "Об утверждении положения о форме одежды, знаках различия преподавателей и кадетов государственных общеобразовательных учреждений Краснодарского края кадетских школ - интернатов казачьей направленности;"

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 2 октября 2013 г. N 1107 "О государственной программе Краснодарского края "Казачество Кубани;"

- Совместный приказ ГУ МВД России по краю и ККВ от 29.06.2012 № 908/114/1 «О взаимодействии территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на территории края»;

- Приказ ГУ МВД России по Краснодарскому краю от 09.08.2012 № 1104 «О проведении отбора и первоначальной профессиональной подготовки членов казачьих дружин Кубанского войскового казачьего общества».

- Соглашение от 10.10.2012 № 71 регламентирующего формы, порядок и участие членов Кубанского войскового казачьего общества в осуществлении деятельности по профилактике социально-опасных форм поведения граждан (охране общественного порядка) на территории муниципальных образований Краснодарского края.

- Соглашение от 30.12.2013 № 193/12-10 «Об участии казачьих дружин районных казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на территории муниципальных образований Краснодарского края»;

- Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КУБАНСКОГО ВОЙСКОВОГО КАЗАЧЬЕГО ОБЩЕСТВА

Деятельность Кубанского казачьего войска осуществляется при поддержке администрации и Законодательного Собрания Краснодарского края.

В 2008 году постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края создано государственное учреждение Краснодарского края «Казачи Кубани», основными задачами которого является создание условий для привлечения в установленном порядке членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, к несению государственной и иной службы в Краснодарском крае, осуществление мероприятий по культурной реабилитации Кубанского казачества, в том числе направленных на осуществление комплексных мер по восстановлению духовного наследия Кубанского казачества и удовлетворению культурных потребностей, возрождению, развитию и пропаганде традиционной культуры и истории казачества, в том числе освещению в средствах массовой информации деятельности казачьих обществ, а также организации создания условий для спортивно-оздоровительной деятельности казачьей молодежи. На осуществление деятельности ГУ «Казачи Кубани» ежегодно выделяется не менее 100 миллионов рублей.

По инициативе Кубанского казачьего войска Законодательное Собрание Краснодарского края выступило с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральные законы "О некоммерческих организациях" и "О государственной службе российского казачества", с целью придания конкретного юридического статуса казачьим обществам и приведения структуры войсковых казачьих обществ в соответствие с административно-территориальным делением. Законодательная инициатива поддержана Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Президентом России - соответствующие правовые акты были изменены.

4. ВИДЫ КАЗАЧЬИХ ФОРМИРОВАНИЙ ПРИВЛЕКАЕМЫХ К НЕСЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Несение государственной службы (на территории Краснодарского края) казаками осуществляется в соответствии с типовыми соглашениями о несении государственной службы казаками Кубанского казачьего войска, заключаемыми с:

- Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю по охране общественного порядка;
- Управлением на транспорте МВД России по ЮФО по охране общественного порядка на транспорте;
- Департаментом лесного хозяйства по участию в природоохранных мероприятиях;
- Черноморско-Азовским пограничным управлением береговой охраны ФСБ России по участию в защите государственной границы Российской Федерации;

Всего к несению государственной службы (по участию в охране общественного порядка) в Краснодарском крае привлечено более 3000 казаков (участвуют на постоянной основе):

Из этого количества:

- 1368 казаков, в составе 46 казачьих дружин участвуют в охране общественного порядка в каждом муниципальном образовании края (участвуют на постоянной основе).2

Справочно:

- 300 казаков, из 11 районных казачьих обществ Кубанского казачьего войска участвуют в охране государственной границы на 24 отделениях (заставах) Черноморско-Азовского пограничного управления береговой охраны ФСБ России;

- 200 казаков, в составе 18 казачьих дружин участвуют в природоохранной деятельности.

Кроме того, 220 казаков, в составе 11 дружин, прошли необходимую подготовку и могут принимать участие в ликвидации последствий стихийных бедствий и оказании помощи пострадавшим.

С учетом начала проектно-изыскательских работ по строительству моста через Керченский пролив в Республику Крым и загруженности «крымского направления», в адрес Кубанского казачьего войска Главным управлением направлено предложение о целесообразности увеличения численности казачьей дружины, участвующей в охране общественного порядка с сотрудниками полиции в Темрюкском районе – на административной границе с соседним Крымом.

На договорных условиях казаки Кубанского казачьего войска осуществляют охрану государственной и муниципальной собственности.

В своей деятельности казачьи охранные организации руководствуются ч. 4 ст. 15.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О

частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», право учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 787 внесены изменения в п. 2 Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2010 № 82.

В рамках реализации постановления Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 01.02.2008 № 54-Р «О привлечении членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска к охране объектов муниципальной собственности», ООО «ЧОО КВКО «Пластуны» оказывает содействие в обучении, подготовке членов казачьих обществ и сотрудников указанного юридического лица, в целях привлечения к осуществлению охранной деятельности.

В январе 2013 года Кубанским войсковым казачьим обществом (Кубанским казачьим войском) завершено учреждение частной охранной организации «Пластуны».³

Всего в штате охранной организации состоит 47 работников, из них 44 – в должности охранника. Все охранники являются казаками Кубанского казачьего войска. Охранники ООО «ЧОО КВКО «Пластуны» имеют всю необходимую документацию, предусмотренную законодательством РФ, регламентирующую частную охранную деятельность. Перед получением правового статуса частного охранника, все обратившиеся с соответствующим заявлением граждане проходят необходимое обучение в негосударственных образовательных учреждениях по подготовке частных охранников. По окончании обучения они получают соответствующее свидетельство об окончании школы и направляются для сдачи квалификационного экзамена, проводимого комиссией ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

Охранная организация в соответствии с заключенными 15 договорами на оказание охранных услуг, осуществляет оказание охранных услуг на 15 объектах, расположенных на территории Краснодарского края.

Все охранники являются казаками Кубанского казачьего войска. Охранники ООО «ЧОО КВКО Пластуны» имеют всю необходимую документацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации, регламентирующую частную охранную деятельность.

Содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, предупреждении и раскрытии преступлений и пресечении административных правонарушений, осуществляется сотрудниками ООО «ЧОО «КВКО «Пластуны» на основании соглашения об обеспечении правопорядка, заключенного с УМВД России по г. Краснодару от 29.11.2013.

В рамках заключенного соглашения, сотрудники ООО «ЧОО «КВКО «Пластуны» входят в планы единой дислокации УМВД России по г. Краснодару.

Ежесуточно 23 сотрудника охранной организации осуществляют мобильное патрулирование общественных мест (торговые центры, парки, скверы и центральные улицы города). За период действия соглашения о содействии правоохранительным органам в обеспечении правопорядка привлекалось 3476 сотрудников, отработавших 15002 часа по охране общественного порядка.

С участием ООО "ЧОО "КВКО "Пластуны" выявлено 17 фактов нарушений общественного порядка.

Кроме того, при проведении культурно - массовых и общественных мероприятий, по заявке УМВД России по г. Краснодару ООО «ЧОО «КВКО «Пластуны» выделяет необходимое количество сотрудников, для осуществления пешего патрулирования.

5. РАБОТА ГУ МВД РОССИИ ПО КРАЮ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ КАЗАКОВ К УЧАСТИЮ В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА.

Совместная работа Главка с Кубанским казачьим войском строится в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе Российского казачества» и совместными приказами ГУ МВД России по краю и Кубанского казачьего войска от 29.06.2012 № 908/114/1 «О взаимодействии территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на территории края» и от 01.07.2014 № 894/95 «О внесении изменений в приказ ГУ МВД России по Краснодарскому краю и Кубанского войскового казачьего общества (Кубанского казачьего войска) от 29.06.2012 № 908/114/1 «О взаимодействии территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на территории края», приказом ГУ МВД России по Краснодарскому краю от 09.08.2012 № 1104 «О проведении отбора и первоначальной профессиональной подготовки членов казачьих дружин Кубанского войскового казачьего общества».

Продолжается практика проведения проверок несения службы казаков-дружинников и сотрудников полиции. В ходе таких проверок у членов казачьих дружин проверяются знания нормативно-правовой документации, регламентирующей порядок и правовую основу осуществления совместного несения службы казачьих дружин с сотрудниками полиции - (ст. 9 и 10 Закона Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ, совместный приказ ГУ МВД России по Краснодарскому краю и Кубанского войскового казачьего общества от 29.06.2012 № 908/114/1).

По итогам совместных выездов ГУ МВД России по Краснодарскому краю совместно с членами Правления Кубанского казачьего войска выездов готовятся обзоры «О взаимодействии территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края с Кубанским казачьим войском в охране общественного порядка».4

В целях надлежащей реализации государственной политики в отношении казачества между ГУ МВД России по краю и Кубанским казачьим войском, с Кубанским войсковым казачьим обществом заключены:

- Соглашение от 15.02.2012 № 1/111/271, регламентирующего формы, порядок и участие членов Кубанского войскового казачьего общества в осуществлении деятельности по профилактике социально-опасных форм поведения граждан (охране общественного порядка) на территории Краснодарского края;

- Соглашение от 10.10.2012 № 71 регламентирующего формы, порядок и участие членов Кубанского войскового казачьего общества в осуществлении деятельности по профилактике социально-опасных форм поведения граждан (охране общественного порядка) на территории муниципальных образований Краснодарского края.

- Соглашение от 30.12.2013 № 193/12-10 «Об участии казачьих дружин районных казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на территории муниципальных образований Краснодарского края».

Члены казачьих обществ на территории Краснодарского края активно привлекаются к обеспечению правопорядка при проведении значимых массовых мероприятий с участием большого количества граждан (Новый Год, Рождество, Пасха, Радоница, Первомайские праздники, открытие курортных сезонов, День России, Последние звонки и выпускные вечера, День знаний, Дни города и района, крупных спортивных мероприятий и т.д.), что позволяет значительно повысить плотность патрульно-постовых нарядов во время проведения данных мероприятий.

Прослеживается значительный вклад в охрану общественного порядка казачьих дружин, задействованных на охрану общественного порядка в период проведения Олимпийских и Паралимпийских зимних игр в г. Сочи. В указанный период при участии казаков-дружинников выявлено более 2600 административных правонарушений (2662), установлено 32 лица, находившихся в розыске и выявлено 38 преступлений различной степени тяжести.

Благодаря Олимпиаде – 2014, внешний вид несущих службу совместно с сотрудниками полиции казаков, культура их общения с гражданами, умение расположить их к себе, а в случае необходимости оказать помощь стали визитной карточкой - «брендом» для гостей края.

Во исполнение распоряжения Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 24.09.2014 № 344-р «О привлечении Кубанского войскового казачьего общества к участию в охране общественного порядка в городе Сочи в период проведения «Гран-При России Формула-1», ГУ МВД

России по краю проведена работа по участию казаков-дружинников в охране общественного порядка при проведении «Formula-1».

Личный состав Кубанской полиции во взаимодействии с Кубанским казачьим войском успешно выполнил задачу по охране общественного порядка в период проведения в г. Сочи этапа Чемпионата мира по шоссейно-кольцевым автогонкам «Formula-1».

Опыт прошлых лет ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по вопросу привлечения членов казачьих обществ к охране общественного порядка показывает, что для наиболее качественного уровня взаимодействия с войсковыми казачьими обществами, внесенными в Государственный реестр войсковых казачьих обществ Российской Федерации, необходимы следующие условия и организационные мероприятия:

- региональная законодательная инициатива (в форме нормативно-правового акта региона) по вопросу участия членов общественных формирований правоохранительной направленности (казачьих обществ) в охране общественного порядка на территории субъекта Федерации;

- наличие типового соглашения, регламентирующего формы, порядок и участие членов войскового казачьего общества в осуществлении деятельности по профилактике социально-опасных форм поведения граждан (охране общественного порядка) на территории субъекта Российской Федерации, форма которого регламентирована приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 02.12.2009 года № 555 «Об утверждении формы договора (Соглашения), заключаемого федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами с казачьими обществами»;

- разработка и утверждение, совместной с войсковым казачьим обществом, документации внутреннего оборота (приказы, планы, графики);

- унификация отчетной документации показателей совместной деятельности между войсковым казачьим обществом и территориальным подразделением МВД России на уровне субъекта Российской Федерации;

- активное введение в состав Общественных советов при начальниках территориальных органов внутренних дел атаманов казачьих обществ региона;

- ежеквартальное совместное подведение итогов работы территориальных подразделений МВД России (как на районном, так и местном уровнях субъекта) и войсковых казачьих обществ по вопросу охраны общественного порядка;

- совместная с должностными лицами войсковых казачьих обществ работа, по отбору кандидатов на зачисление в казачьи дружины по охране общественного порядка;

- для оказания организационно-методической помощи за казачьими дружинами на постоянной основе необходимо закрепить наиболее опытных сотрудников полиции, ответственных за организацию и координацию совместной деятельности с казачьими обществами в охране правопорядка;

- наличие тематических планов по ежемесячному проведению учебных занятий с членами казачьих дружин, участвующими в обеспечении общественного порядка, по формам и методам выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, изучению нормативно-правовой базы, с ведением конспектов по проведенным занятиям в рабочих тетрадях.

Положительным фактором, выступающим в качестве вектора сближения ОВД с войсковым казачьим обществом, является наличие в рядах казачьих обществ сотрудников-казаков. Данное обстоятельство способствует развитию не только деловых, партнерских связей, но и будет укреплять дружеские отношения между людьми.