Приложение

УТВЕРЖДЕНА

к распоряжению Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа

от \_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный земельный контроль на территории Артемовского городского округа осуществляет Администрация Артемовского городского округа в лице Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа (далее – орган муниципального контроля).

От имени органа муниципального контроля вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) начальник органа муниципального контроля;

2) должностное лицо органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по проведению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее – инспектор).

**Часть 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности органа** **муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года  
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Объектами муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Артемовского городского округа.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в отношении объектов контроля устанавливаются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ;

б) земельные участки, расположенные в границах или примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

К категории умеренного риска относятся:

а) относящиеся к категории земель населенных пунктов и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения, земель лесного фонда, земель, особо охраняемых территорий и объектов, земель запаса;

б) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

в) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населенных пунктов.

В случае, если объект контроля не отнесен органом муниципального контроля к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Главной задачей орган муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления, использующие земельные участки, расположенные в границах Артемовского городского округа. Реестр подконтрольных субъектов по данному виду муниципального контроля размещен на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <http://artemovsky66.ru> (далее - сеть «Интернет») в разделе «Муниципальный контроль».

В 2020 году были проведены 2 плановые проверки муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателе.

В план проведения плановых проверок на 2020 год были включены следующие юридические лица:

- Муниципальное бюджетное учреждение Артемовского городского округа «ФОЦ «Сигнал» (проверка проведена 28.02.2020, нарушения не выявлены).

- Муниципальное унитарное предприятие «Реж-Водоканал» (проверка проведена 19.03.2020, нарушения не выявлены).

Проведена 1 внеплановая проверка соблюдения требований земельного законодательства в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Центр клиентских услуг» (проверка проведена 21.04.2020). Нарушения земельного законодательства не выявлены. Усматриваются нарушения требований законодательства об охране окружающей среды. Акт проверки направлен в территориториальный отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Алапаевск, Алапаевском, Артемовском и Режевском районах).

Проведено 13 плановых (рейдовый) осмотров, обследовании 16 земельных участков.

Проведено 6 внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства в отношении физических лиц (из них: 3 - исполнение ранее выданного предписания, 3 - соблюдение требований земельного законодательства (по заявлениям граждан и по результатам плановых осмотров, обследований земельных участков).

По результатам проведенных проверок в 2 случаях выявлены нарушения земельного законодательства, 2 – у физических лиц.

Выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

Материалы 2 внеплановых проверок, в результате которых выявлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с соглашением о взаимодействии направлены в Межмуниципальный отдел по Артемовскому, Режевскому городским округам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

Заместителем главного государственного инспектора по использованию и охране земель Межмуниципального отдела по Артемовскому, Режевскому городским округам Свердловской области по результатам внеплановых проверок муниципального земельного контроля:

- возбуждено 2 дела об административных правонарушениях;

- наложено 2 административных штрафов на сумму всего 10 000 руб.

Направлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, органом муниципального контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2020 (2021) году.

Поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Артемовского городского округа в сети «Интернет» перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

В частности, в 2020 (2021) году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Артемовского городского округа в сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте Артемовского городского округа в сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров*.*

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального земельного контроля на территории артемовского городского округа на 2021 год утверждался.

На 2021 год согласованы 2 плановые проверки муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателе.

В план проведения плановых проверок на 2021 год были включены следующие юридические лица:

1) Муниципальное унитарное предприятие Артемовского городского округа «Мироновское жилищно-коммунальное хозяйство»; (проверка не проводилась);

2) Муниципальное унитарное предприятие Артемовского городского округа «Мостовское жилищно-коммунальное хозяйство» (проверка проведена 13.08.2021, нарушения не выявлены).

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2020 (2021) году, наиболее значимыми проблемами являются:

1. Несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

[2. Несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны.](http://artemovsky66.ru/" \t "_top)

[3. Отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.](http://artemovsky66.ru/" \t "_top)

4. Длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ, иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления).

5. Ограничение контролируемым лицом доступа неограниченному кругу лиц на земельные участки общего пользования посредством установки ограждающих конструкций при отсутствии земельных отношений и (или) разрешительных документов на установку ограждающих устройств.

6. Захламление земельного участка, выразившееся в размещении отходов вне установленных мест сбора твердых коммунальных отходов с площадью захламления более 10 кв. метров в границах земельного участка (сплошного слоя отходов), независимо от состава и вида отходов.

7. Невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

**Часть 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации Программы являются:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

2. Стимулирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

6. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

7. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

8. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**Часть 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, проводятся следующие профилактические мероприятия:

*а)* информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**Глава 4. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных)  мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных)  мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 50 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Орган муниципального контроля и (или) должностные лица органа муниципального контроля; ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа; начальник, инспектор | По мере необходимости в течение года; |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес Администрации Артемовского городского округа | Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа; начальник, инспектор | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 25 Положения о муниципальном земельном контроле на территории  Артемовского городского округа | Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа; начальник, инспектор | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа; начальник, инспектор | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа; начальник, инспектор | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округаконсультаций по вопросам связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](about:blank) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа; начальник, инспектор органа муниципального контроля | В течение года (при наличии оснований) |