

**Администрация Артемовского городского округа**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19.01.2022 № 43-ПА

***Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа***

***на 2022 год***

В соответствии статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 16.09.2021 № 879, руководствуясь статьями 30, 31 Устава Артемовского городского округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа на 2022 год (Приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Артемовский рабочий», разместить на Официальном портале правовой информации Артемовского городского округа ([www.артемовский-право.рф](http://www.артемовский-право.рф)) и на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://artemovsky66.ru).

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы Администрации Артемовского городского округа Черемных Н.А.

Глава Артемовского городского округа К.М. Трофимов

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации Артемовского городского округа

от 19.01.2022 № 43-ПА

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Артемовского городского округа (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль на территории Артемовского городского округа осуществляет Администрация Артемовского городского округа в лице Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округа (далее – орган муниципального контроля).

От имени органа муниципального контроля вправе осуществлять муниципальный контроль следующие должностные лица:

1) начальник органа муниципального контроля;

2) должностное лицо органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по проведению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее – должностное лицо).

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа** **муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области, Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 16.09.2021 № 879.

Предметом муниципального контроля является:

1. соблюдение юридическими лицами, инвидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контрольные лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
2. исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Решение о проведении контрольных мероприятий, в том числе документарной проверки принимается начальником органа муниципального контроля.

При осуществлении муниципального контроля должностное лицо обладает правами и обязанностями, установленными статьей 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объектами муниципального контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Артемовского городского округа.

Орган муниципального контроля обеспечивает учет объектов контроля в рамках осуществления муниципального контроля.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета должностные лица используют информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных информационных ресурсах.

Основной функцией при осуществлении муниципального контроля является проверка соблюдения требований в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

При осуществлении муниципального контроля орган муниципального контроля осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, в пределах их компетенции.

Сведения о результатах контрольно-надзорных мероприятий за 2018 - 2021 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Основные показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020**  **год** | **2021**  **год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Количество проведенных  плановых проверок | 3 | 3 | 2 | 1 |
| 2 | Количество проведенных  внеплановых проверок | 23 | 16 | 6 | 9 |
| 3 | Количество плановых  (рейдовый) осмотров | 29 | 25 | 13 | 34 |
| 4 | Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства | 0 | 0 | 9 | 39 |
| 5 | Количество выданных предписаний об устранении нарушений | 19 | 17 | 2 | 5 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 6 | Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | 4 | 11 | 2 | 1 |
| 7 | Размер наложенных административных штрафов (руб.) | 5000 | 40000 | 10000 | 10000 |

По результатам осуществления муниципального контроля, наиболее значимыми проблемами являлись:

1) несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

[2) несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны;](http://artemovsky66.ru/" \t "_top)

[3) отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом](http://artemovsky66.ru/" \t "_top);

4) длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ, иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления);

5) ограничение контролируемым лицом доступа неограниченному кругу лиц на земельные участки общего пользования посредством установки ограждающих конструкций при отсутствии земельных отношений и (или) разрешительных документов на установку ограждающих устройств;

6) захламление земельного участка, выразившееся в размещении отходов вне установленных мест сбора твердых коммунальных отходов с площадью захламления более 10 кв. метров в границах земельного участка (сплошного слоя отходов), независимо от состава и вида отходов;

7) невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

В 2022 году проведение проверок в рамках осуществления муниципального контроля не запланировано.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

2) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

5) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

6) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

7) снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований, в том числе путем обеспечения доступности информации обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц и подконтрольных лиц;

5) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействия), поддержание мотивации в данной сфере;

6) повышение прозрачности системы муниципального контроля;

7) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок;

8) повышение квалификации должностных лиц органа муниципального контроля.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Артемовского городского округа, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 16.09.2021 № 879, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

4) консультирование.

Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») http://artemovsky66.ru, в средствах массовой информации и в иных формах.

Орган муниципального контроля осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального контроля один раз в год.

По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального контроля.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, проводится в устной и письменной форме.

Консультирование в устной форме проводится должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы**

Оценка результативности и эффективности Программы осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

Индикативные показатели в сфере муниципального контроля в Артемовском городском округе:

1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в орган муниципального контроля -2;

2) количество проведенных органом муниципального контроля внеплановых контрольных мероприятий - 2;

3) количество принятых Артемовской городской прокуратурой решений о согласовании проведения органом муниципального контроля внепланового контрольного мероприятия -1;

4) количество выявленных органом муниципального контроля нарушений обязательных требований - 1;

5) количество устраненных нарушений обязательных требований - 1;

6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия - 0;

7) количество выданных органом муниципального контроля предписаний об устранении нарушений обязательных требований - 2

Ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения представлены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** [**ключевого показател**](http://artemovsky66.ru/)**я** | [**Целевое значени**](http://artemovsky66.ru/)**е**  [**(%)**](http://artemovsky66.ru/) |
| 1 | [Доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований](http://artemovsky66.ru/) | 50% |
| 2 | [Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб](http://artemovsky66.ru/) | 0% |
| 3 | [Доля решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных контрольным органом и (или) судом, от общего количества решений](http://artemovsky66.ru/) | 0% |

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Орган муниципального контроля и (или) должностные лица органа муниципального контроля, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | должностное лицо органа муниципального контроля | По мере необходимости в течение года |
| Размещение на официальном портале правовой информации Артемовского городского округа (www.артемовский-право.рф) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://artemovsky66.ru руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес Администрации Артемовского городского округа | должностное лицо органа муниципального контроля | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном портале правовой информации Артемовского городского округа (www.артемовский-право.рф) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://artemovsky66.ru информации, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля | должностное лицо органа муниципального контроля | По мере необходимости в течение года |
| 2. | Обобщение правоприменитель  ной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном портале правовой информации Артемовского городского округа (www.артемовский-право.рф) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://artemovsky66.ru в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада | должностное лицо органа муниципального контроля | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | должностное лицо органа муниципального контроля | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами Управления муниципальным имуществом Администрации Артемовского городского округаконсультаций по вопросам связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](about:blank) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | должностное лицо органа муниципального контроля | В течение года (при наличии оснований) |