



Администрация Артемовского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.06.2019

№ 621-ПА

О проведении проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Артемовского городского округа, на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направляемых на капитальные вложения

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», принимая во внимание постановление Правительства Свердловской области от 06.09.2007 № 872-ПП «О проведении проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения», руководствуясь статьями 30, 31 Устава Артемовского городского округа, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Артемовского городского округа, на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направляемых на капитальные вложения (Приложение).

2. Установить, что уполномоченным органом на проведение проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Артемовского городского округа, на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направляемых на капитальные вложения, является Администрация Артемовского городского округа в лице отдела экономики, инвестиций и развития Администрации Артемовского городского округа.

3. Установить, что порядок проведения проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Артемовского городского округа, на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направляемых на капитальные вложения, утвержденный настоящим постановлением, не распространяется на инвестиционные проекты:

- реализуемые в соответствии с концессионными соглашениями;
- включенные на момент принятия данного постановления в муниципальные программы, реализуемые на территории Артемовского городского округа.

4. Постановление опубликовать в газете «Артемовский рабочий» и разместить на официальном сайте Артемовского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы Администрации Артемовского городского округа Черемных Н.А.

Глава Артемовского городского округа

А.В. Самочернов

Порядок
проведения проверок инвестиционных проектов, финансируемых полностью
или частично за счет средств бюджета Артемовского городского округа, на
предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского
городского округа, направляемых на капитальные вложения

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения проверки и подготовки заключения об эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Артемовского городского округа, на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направляемых на капитальные вложения (далее – проверка инвестиционных проектов).

2. Проверка инвестиционных проектов проводится в отношении инвестиционных проектов, предусматривающих осуществление бюджетных инвестиций (предоставление субсидий) в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства: строительство (реконструкция, в том числе техническое перевооружение) объектов капитального строительства, приобретение объекта (объектов) недвижимого имущества, подготовка (корректировка) проектной документации, приобретение прав на использование типовой проектной документации (включая проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации), в том числе осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями (далее - инвестиционные проекты).

3. Проверка инвестиционных проектов проводится отделом экономики инвестиций и развития Администрации Артемовского городского округа (далее – отдел экономики).

Результатом проверки является заключение отдела экономики, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта установленным критериям эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа (далее – местный бюджет), направляемых на капитальные вложения.

4. Проверка заключается в оценке соответствия инвестиционного проекта качественным, количественным критериям и предельному (минимальному) значению интегральной оценки эффективности

использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения, в соответствии с Методикой оценки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направленных на капитальные вложения (далее - Методика), согласно Приложению № 1к настоящему Порядку.

5. Проверка проводится для подготовки и принятия в соответствии с действующим законодательством решения о предоставлении средств местного бюджета:

5.1. для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Артемовского городского округа, по которым:

1) осуществляется подготовка (корректировка) проектной документации (включая проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации) или приобретение прав на использование типовой проектной документации на строительство (реконструкцию, в том числе техническое перевооружение) с использованием средств местного бюджета;

2) разрабатывается или будет разработана проектная документация на строительство (реконструкцию, в том числе техническое перевооружение), без использования средств местного бюджета;

3) осуществляется приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Артемовского городского округа;

4) предоставляются субсидии муниципальным бюджетным учреждениям, муниципальным автономным учреждениям и муниципальным унитарным предприятиям Артемовского городского округа на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Артемовского городского округа, по которым:

- производится подготовка (корректировка) проектной документации, проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, или приобретение прав на использование типовой проектной документации на строительство (реконструкцию, в том числе техническое перевооружение) осуществляется с использованием средств местного бюджета;

- разрабатывается или будет разработана проектная документация на строительство (реконструкцию, в том числе техническое перевооружение) без использования средств местного бюджета;

- приобретаются объекты недвижимого имущества в муниципальную собственность Артемовского городского округа;

5.2. для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности юридических лиц и (или) приобретаемые в собственность юридическими лицами, не являющимися муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, проектная документация на строительство (реконструкцию, в том числе техническое перевооружение) которых

подлежит разработке (разработана) без использования средств местного бюджета, а также на приобретение объектов недвижимого имущества в собственность организаций (далее - инвестиции в объекты юридических лиц).

Положительное заключение является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств местного бюджета на реализацию инвестиционного проекта за счет средств местного бюджета.

6. Проверка осуществляется на основе следующих качественных критериев оценки эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения (далее - качественные критерии):

1) наличие четко сформулированной цели инвестиционного проекта с определением количественного показателя (показателей), соответствующей целям стратегических документов, прогнозов, программ социально-экономического развития Артемовского городского округа и муниципальных программ Артемовского городского округа;

2) наличие необходимости реализации инвестиционного проекта в связи с осуществлением органами местного самоуправления Артемовского городского округа полномочий, отнесенных к предмету их ведения;

3) наличие государственных программ Свердловской области, муниципальных программ Артемовского городского округа, реализуемых за счет бюджетных средств, в рамках которых планируется реализовать инвестиционный проект;

4) комплексный подход при реализации инвестиционного проекта во взаимосвязи с программными мероприятиями в рамках реализации государственных программ Свердловской области, муниципальных программ Артемовского городского округа;

5) наличие дефицита услуг (работ), оказываемых населению Артемовского городского округа в сфере, в которой планируется реализовать инвестиционный проект (далее - услуга), относительно соответствующего среднего значения показателя социально-экономического развития Артемовского городского округа;

6) наличие оценки влияния результата реализации инвестиционного проекта на комплексное развитие Артемовского городского округа;

7) увеличение объема муниципальных услуг, предоставляемых населению Артемовского городского округа, в результате реализации инвестиционного проекта;

8) повышение уровня безопасности проживания населения в Артемовском городском округе в результате реализации инвестиционного проекта;

9) улучшение экологической обстановки в Артемовском городском округе в результате реализации инвестиционного проекта;

10) наличие решения о подготовке бюджетных инвестиций, в том числе о предоставлении субсидий, для реализации инвестиционного проекта;

11) использование новых технологий при реализации инвестиционного проекта;

12) наличие проектной документации, заключений государственной экспертизы проектной документации (в случаях, установленных действующим законодательством), достоверности определения сметной стоимости инвестиционного проекта;

13) наличие технического задания для разработки проектной документации строительства (реконструкции) объекта капитального строительства в рамках реализации инвестиционного проекта.

В случае проверки инвестиционных проектов, предусматривающих инвестиции в объекты юридических лиц, качественные критерии, указанные в подпунктах 8 и 9 настоящего пункта, не используются.

7. Инвестиционные проекты, соответствующие качественным критериям, подлежат дальнейшей проверке на основе следующих количественных критериев оценки эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения (далее - количественные критерии):

1) наличие потребителей услуг, подлежащих предоставлению в результате реализации инвестиционного проекта, в количестве, достаточном для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта капитального строительства (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества);

2) отношение мощности строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства или приобретаемого объекта недвижимого имущества к потребности в услугах населения Артемовского городского округа;

3) срок реализации инвестиционного проекта;

4) срок окупаемости инвестиционного проекта после его реализации;

5) доля планируемого софинансирования инвестиционного проекта за счет средств федерального и областного бюджетов;

6) доля планируемого софинансирования инвестиционного проекта за счет средств внебюджетных источников;

7) наличие средств для обеспечения функционирования (эксплуатации) объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества после реализации инвестиционного проекта (для инвестиционных проектов, предусматривающих создание объектов муниципальной собственности);

8) наличие инженерной и транспортной инфраструктуры мощностью, необходимой для реализации инвестиционного проекта;

9) количество создаваемых (модернизируемых) постоянных рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта;

10) количество создаваемых временных рабочих мест при реализации инвестиционного проекта.

В случае проверки инвестиционных проектов, предусматривающих инвестиции в объекты юридических лиц, количественный критерий, указанный в подпункте 7 настоящего пункта, не используется.

8. Каждое соответствие инвестиционного проекта качественным критериям, определенным в пунктах 6 и 7 данного порядка, оценивается в 1 балл.

9. Инвестиционные проекты, прошедшие проверку на основе качественных и количественных критериев, подлежат дальнейшей проверке, в ходе которой производится расчет интегральной оценки инвестиционного проекта в соответствии с Методикой.

10. Заявитель инвестиционного проекта представляет в отдел экономики заявление о проведении проверки инвестиционного проекта (далее - заявление), которое содержит следующие сведения:

- 1) сведения о заявителе - участнике инвестиционного проекта;
- 2) наименование инвестиционного проекта, сведения о назначении и местонахождении объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества;
- 3) сведения об участниках инвестиционного проекта, если их несколько;
- 4) перечень документов, прилагаемых к заявлению.

11. К заявлению прилагаются следующие документы:

1) утвержденный заявителем инвестиционный проект, содержащий обоснование социально-экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, исходные данные, позволяющие провести интегральную оценку инвестиционного проекта в соответствии с Методикой.

Обоснование социально-экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений включает:

- наименование и тип (инфраструктурный, инновационный и другие) инвестиционного проекта;
- цель и задачи инвестиционного проекта;
- краткое описание инвестиционного проекта, включая предварительные расчеты объемов капитальных вложений, а также обоснование выбора проекта и расчет затрат на содержание объекта капитального строительства (недвижимого имущества) после сдачи его в эксплуатацию;
- источники и объемы финансового обеспечения инвестиционного проекта по годам его реализации с указанием нормативных правовых актов, подтверждающих данную информацию (при их наличии);
- срок подготовки и реализации инвестиционного проекта;
- сведения о месте реализации инвестиционного проекта (местонахождение объекта капитального строительства (реконструкции) или приобретаемого объекта недвижимого имущества);
- обоснование целесообразности реализации инвестиционного проекта для перспективного социально-экономического развития Артемовского городского округа;
- обоснование необходимости привлечения средств местного бюджета для реализации инвестиционного проекта;

- обоснование спроса (потребности) на услуги, создаваемые в результате реализации инвестиционного проекта, для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества);

- обоснование планируемого обеспечения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства или приобретаемого объекта недвижимого имущества инженерной и транспортной инфраструктурой мощностью, достаточной для реализации инвестиционного проекта;

- обоснование использования при реализации инвестиционного проекта дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада и (или) импортных машин и оборудования (в случае их использования);

- обоснование улучшения экологической обстановки, если реализация инвестиционного проекта способствует решению экологических проблем;

- сведения о количестве создаваемых (модернизируемых) рабочих мест при реализации инвестиционного проекта в период проведения строительных работ и после ввода объекта в эксплуатацию;

2) копия положительного заключения государственной экспертизы инвестиционного проекта, отдельных документов, входящих в состав этого инвестиционного проекта, и (или) отдельных частей таких документов - в случае, если такие документы и (или) их части в соответствии с федеральным законодательством подлежат государственной экспертизе;

3) копия положительного заключения достоверности определения сметной стоимости инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения;

4) сводный сметный расчет стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства и объектные сметы (при их наличии);

5) обоснование объема затрат на приобретение объекта недвижимого имущества, содержащее обоснование стоимости приобретения объекта недвижимого имущества (включая отчет об оценке объекта оценки, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности, при наличии и в случаях, предусмотренных действующим законодательством);

б) техническое задание на проектирование объекта капитального строительства.

Задание на проектирование объекта капитального строительства включает следующую информацию:

- общие данные (основание для проектирования, наименование объекта капитального строительства и вид строительства);

- основные технико-экономические характеристики объекта капитального строительства, в том числе предельную стоимость строительства (реконструкции, в том числе технического перевооружения) объекта капитального строительства;

- возможность подготовки проектной документации применительно к отдельным этапам строительства (реконструкции);
 - срок и этапы строительства (реконструкции);
 - технические условия для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, а также основные требования технической эксплуатации и технического обслуживания;
 - перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных по укрупненной номенклатуре;
 - иные данные (требования к защитным сооружениям, прочие условия);
- 7) подтверждение от каждого участника реализации инвестиционного проекта планируемых сроков и объемов финансирования (софинансирования) проекта (при наличии соответствующих решений);
- 8) графические и картографические материалы, отражающие расположение объекта на местности в соотношении с существующими объектами идентичного назначения.

12. К заявлению о проведении проверки инвестиционного проекта наряду с документами, указанными в пункте 11 настоящего Порядка, заявителем могут быть приложены иные документы, подтверждающие содержащиеся в нем сведения.

Отдел экономики при необходимости запрашивает у заявителя дополнительную информацию, обосновывающую цель, сроки, объемы затрат и социально-экономическую значимость инвестиционного проекта, для проведения Проверки инвестиционного проекта. Заявитель представляет запрашиваемую информацию в отдел экономики в течение 3 рабочих дней с даты получения запроса.

13. Документы, указанные в подпунктах 5 и 6 пункта 11 настоящего Порядка, не представляются в отношении инвестиционных проектов, по которым планируется строительство, реконструкция, в том числе техническое перевооружение объектов капитального строительства.

Документы, указанные в подпунктах 2 - 5 и 7 пункта 11 настоящего Порядка, не представляются в отношении инвестиционных проектов, по которым планируется подготовка (корректировка) проектной документации (включая проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации), приобретение прав на использование типовой проектной документации.

Документы, указанные в подпунктах 2 - 4, 6 и 8 пункта 11 настоящего Порядка, не представляются в отношении инвестиционных проектов, по которым планируется приобретение объектов недвижимого имущества.

14. Отдел экономики, получивший заявление о проведении проверки инвестиционного проекта, в течение 5 рабочих дней принимает решение о проведении проверки инвестиционного проекта либо об отказе в ее проведении.

Отдел экономики отказывает в проведении проверки инвестиционного проекта в следующих случаях:

1) если заявление подано лицом, не являющимся участником инвестиционного проекта;

2) отсутствие полного комплекта документов, представляемых заявителем в отдел экономики для проведения проверки инвестиционного проекта, в соответствии с требованиями настоящего Порядка;

3) отсутствие в представленных документах исходных данных для расчета интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения, в соответствии с приложением к Методике.

Решение об отказе в проведении проверки инвестиционного проекта направляется заявителю в письменном виде.

15. Заключение составляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку, в трех идентичных экземплярах.

В заключении об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения, указываются:

1) сведения о документах, представленных для проведения проверки инвестиционного проекта;

2) сведения о методиках, применявшихся при проведении проверки инвестиционного проекта;

3) замечания по содержанию и (или) оформлению документов, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, в случае, если такие замечания имеются;

5) вывод об эффективности инвестиционного проекта и его обоснование.

Отрицательное заключение содержит мотивированные выводы о неэффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения в целях реализации инвестиционного проекта, или о необходимости доработки документации с указанием конкретных недостатков.

16. Заключение согласовывается отделом экономики, инвестиций и развития и подписывается первым заместителем Администрации Артемовского городского округа.

Заключение составляется в двух экземплярах, оба из которых являются оригиналами. Один экземпляр заключения хранится в отделе экономики, инвестиций и развития. Второй экземпляр заключения выдается (направляется) заявителю.

17. Срок проведения проверки инвестиционного проекта и подготовки заключения не должен превышать 30 календарных дней со дня регистрации соответствующего заявления.

18. Инвестиционный проект, получивший ранее положительное заключение, подлежит повторной проверке:

1) при изменении социально-экономических показателей инвестиционного проекта;

2) при увеличении запланированной сметной стоимости инвестиционного проекта более чем на 10 процентов, но не менее чем на один миллион рублей, в случае изменения проектной документации объекта капитального строительства, связанного с изменением проектных решений;

3) после получения положительного заключения государственной экспертизы инвестиционного проекта, отдельных документов, входящих в состав этого инвестиционного проекта, и (или) отдельных частей таких документов, в случае, если такие документы и (или) их части в соответствии с федеральным законодательством подлежат государственной экспертизе, и положительного заключения достоверности определения сметной стоимости в отношении инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств местного бюджета, направленных на капитальные вложения, прошедших проверку до подготовки проектной документации.

19. При получении заявителем отрицательного заключения об эффективности инвестиционного проекта он вправе вновь обратиться в отдел экономики для проведения проверки инвестиционного проекта после устранения всех замечаний, указанных в заключении.

Приложение № 1
к Порядку проведения проверок
инвестиционных проектов,
финансируемых полностью или частично
за счет средств бюджета Артемовского
городского округа, на предмет
эффективности использования средств
бюджета Артемовского городского округа,
направляемых на капитальные вложения

Методика

оценки инвестиционных проектов на предмет эффективности
использования средств бюджета Артемовского городского округа,
направляемых на капитальные вложения

1. Методика оценки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа, направляемых на капитальные вложения (далее – Методика) предназначена для оценки эффективности использования средств бюджета Артемовского городского округа при реализации инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения (далее - оценка эффективности).

2. Методика предусматривает проверку на соответствие параметров инвестиционного проекта, в отношении которого проводится проверка, качественным и количественным критериям оценки эффективности, установление требований к расчету значения интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта на основе расчетов значений качественных и количественных критериев оценки эффективности и определяет критерий эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения.

3. Под эффективностью использования средств местного бюджета, направленных на капитальные вложения, понимается определение влияния результата реализации инвестиционного проекта на социально-экономическое развитие Артемовского городского округа.

4. Расчет влияния результата реализации инвестиционного проекта на социально-экономическое развитие Артемовского городского округа ведется на основании расчета значения интегральной оценки эффективности и результатов расчета значений, качественных и количественных критериев оценки эффективности. Расчет значения интегральной оценки эффективности производится по следующей формуле:

$$И = 0,3 \sum_{i=1, l=1}^{n, h} k_i a_i + 0,7 \sum_{j=1, t=1}^{m, p} r_j b_t, \text{ где}$$

И - значение интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта;

0,3 и 0,7 - значения коэффициентов значимости групп критериев;

k_i - коэффициент значимости качественного критерия оценки эффективности;

i - порядковый номер качественных критериев оценки эффективности;

n - количество качественных критериев оценки эффективности;

a_l - значение качественного критерия оценки эффективности в баллах;

l - порядковый номер значения качественного критерия оценки эффективности в баллах;

h - количество значений качественных критериев оценки эффективности в баллах;

g_j - коэффициент значимости количественного критерия оценки эффективности;

j - порядковый номер количественного критерия оценки эффективности;

m - количество количественных критериев оценки эффективности;

b_t - значение количественного критерия оценки эффективности в баллах;

t - порядковый номер значения количественного критерия оценки эффективности в баллах;

p - количество значений количественного критерия оценки эффективности в баллах.

5. Значения критериев оценки эффективности результатов реализации инвестиционного проекта, влияющих на социально-экономическое развитие Артемовского городского округа, определяется в соответствии с расчетом значения интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта (Приложение к настоящей Методике).

В случае расчета значения интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта, предусматривающего инвестиции в объект юридического лица, не используются следующие критерии:

1) качественные, указанные в пунктах 8 и 9 Приложения к настоящей Методике;

2) количественный, указанный в пункте 20 Приложения к настоящей Методике.

6. Степень соответствия инвестиционного проекта значениям критериев оценки эффективности определяется по балльной шкале в диапазоне от 0 до 15 баллов.

Каждый критерий имеет несколько градаций. Каждой градации соответствует определенное количество баллов. Градация и значения

критериев указаны в балльной оценке в графах 5, 6 Приложения к настоящей Методике. Выбор градации критерия производится на основе соответствия инвестиционного проекта одной из градаций, если критерию соответствуют несколько градаций, то выбирается градация с максимальным количеством баллов.

7. Расчет балльной оценки каждого критерия производится путем умножения его коэффициента значимости группы критериев (графа 2 Приложения к настоящей Методике) на коэффициент значимости критерия (графа 4 Приложения к настоящей Методике) и на балльную оценку выбранной градации (графа 6 Приложения к настоящей Методике), которой соответствует инвестиционный проект.

8. На основании расчета значения каждого критерия оценки эффективности определяется значение интегральной оценки эффективности, таким образом определяется влияние результата реализации инвестиционного проекта на социально-экономическое развитие Артемовского городского округа.

9. Положительная оценка эффективности реализации инвестиционного проекта ставится при количестве набранных баллов по итоговому значению интегральной оценки в диапазоне от 30 и более баллов.

В случае оценки инвестиционных проектов, предусматривающих инвестиции в объекты юридических лиц, положительная оценка эффективности реализации инвестиционного проекта ставится при количестве набранных баллов по итоговому значению интегральной оценки в диапазоне от 26 и более баллов.

10. Отрицательная оценка эффективности реализации инвестиционного проекта ставится при количестве набранных баллов по итоговому значению интегральной оценки, составляющем менее 26 и 30 баллов соответственно.