



**Правительство Свердловской области
Министерство экономики Свердловской области**

**Отчет
о проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых
актов Свердловской области и экспертизы
нормативных правовых актов
Свердловской области
в 2017 году**



**Екатеринбург
2018**

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области	4
§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА.....	4
§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА	6
§ 3. Обучение в рамках ОРВ и экспертизы НПА	7
§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества	8
Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	10
§ 1. Общие итоги проведения ОРВ.....	10
§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ.....	11
§ 3. Эффективность проведения ОРВ	13
Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области	15
Глава 4. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия ..	19
Глава 5. Развитие института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области на муниципальном уровне	21
Глава 6. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2017 году.....	26

Введение

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов, экспертиза и оценка фактического воздействия нормативных правовых актов (далее – НПА) – систематическое использование органами власти при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Становление института ОРВ в Свердловской области началось с 2011 года, когда регион стал «пилотным» по участию в оценке регулирующего воздействия проектов федеральных правовых актов. В сентябре 2012 года Правительством Свердловской области подписано соглашение о сотрудничестве с Минэкономразвития России при проведении оценки регулирующего воздействия, целью которого является взаимодействие по вопросам, связанным с созданием и развитием в Свердловской области института оценки регулирующего воздействия.

Официально на региональном уровне оценка регулирующего воздействия проектов и экспертизы нормативных правовых актов Правительства и исполнительных органов государственной власти Свердловской области внедрена с 1 января 2013 года. 14 июля 2014 года принят Закон Свердловской области № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», которым устанавливаются основные нормы и правила проведения процедуры ОРВ в Свердловской области.

В рейтинге качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, проводимом Минэкономразвития России, Свердловская область на протяжении всех лет находится в группе «Высший уровень». По итогам 2017 года Свердловская область сохранила свои позиции в группе «Высший уровень» (ранжирование по местам в 2017 году Минэкономразвития России не проводилось ввиду слишком незначительной разницы в баллах между регионами).

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА

Необходимость проведения ОРВ закреплена в Законе Свердловской области от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

Вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность урегулированы Законом Свердловской области от 14 июля 2014 г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

Порядок проведения ОРВ и экспертизы на областном уровне установлен постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – постановление № 1051-ПП).

В 2017 году Порядок проведения ОРВ и экспертизы дополнен особенностями проведения оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура ОРВ, в частности включены требования к сопоставлению показателей, расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленных в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта, с фактически достигнутыми значениями, а также к выводам о достижении целей регулирования и результатах контроля рисков, указанных в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта. Кроме того, внесены изменения в Порядок проведения ОРВ и экспертизы в части регламентации работы с порталом «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (постановление Правительства Свердловской области от 18.10.2017 № 773-ПП).

В Свердловской области выбрана смешанная модель проведения ОРВ. По проектам актов Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области оценка проводится самим разработчиком, по иным актам разработчики направляют проект акта с сопроводительными документами в профильный исполнительный орган государственной власти Свердловской области для получения заключения об ОРВ. На Уполномоченный орган – Министерство экономики Свердловской области возложен контроль за соблюдением установленных требований и качеством проведения оценки с правом отказа в публикации документов на официальном

интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru>).

Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области закреплена за Уполномоченным органом.

Регулярное взаимодействие с общественными организациями осуществляется на основе заключенных соглашений о взаимодействии между Министерством экономики Свердловской области и организациями при проведении ОРВ (приказ Министерства экономики Свердловской области от 03.02.2017 № 10 «О внесении изменений в типовое соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, утверждённое приказом Министерства экономики Свердловской области от 06.09.2012 № 78»).

В целях совершенствования нормативной правовой базы Свердловской области в области ОРВ проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов и повышения качества ОРВ приказом Министерства экономики Свердловской области от 30.03.2016 № 24 организована Рабочая группа по подготовке предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов (далее – Рабочая группа).

Во взаимодействии с Рабочей группой Министерством экономики и территориальным развитием Свердловской области в целях совершенствования процедуры ОРВ в 2017 году приняты следующие меры.

1. Актуализирована типовая форма соглашения о взаимодействии в сфере ОРВ, перезаключены соглашения о сотрудничестве с ключевыми бизнес-объединениями региона (приказ от 03.02.2017 № 10). Практика взаимодействия с бизнес-сообществом в сфере ОРВ выявила ситуации несогласованности позиций экспертов от организации: экспертов – направляющих свои замечания и предложения по проекту акта, и экспертов, участвующих в согласительных совещаниях от данной организации. Одним из ключевых изменений в новой редакции соглашения является положение о необходимости подписания замечаний и предложений, направленных в рамках публичных консультаций, руководителем организации, его заместителем или специально уполномоченным представителем и положение о личном участии в согласительных совещаниях представителей организации, направивших соответствующие предложения.

2. Утверждена Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (приказ от 20.02.2017 № 18). В методике содержится рекомендуемый порядок монетарной оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых норм регулирования.

Кроме этого, данным приказом актуализированы типовые формы уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и Методические рекомендации по их составлению, а также Методические рекомендации по проведению публичных консультаций. В частности, обновлен порядок проведения согласительных совещаний, сроки

проведения процедур переведены в рабочие дни, внесены уточнения в формулировки методики и другие изменения.

3. Закреплено применение методики оценки стандартных издержек при подготовке заключения о результате экспертизы нормативного правового акта, а также внесены изменения по совершенствованию процедуры в части приведения всех сроков проведения процедур в рабочие дни, уточнения процессов взаимодействия уполномоченного и профильного органа, описания особенностей проведения оценки фактического воздействия (приказ от 08.02.2017 № 14, приказ от 18.12.2017 № 101).

4. Приказом Министерства экономики от 27.02.2017 № 20 утверждена Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА

В Свердловской области действуют два ключевых Интернет-ресурса в области ОРВ.

Официальным Интернет-ресурсом для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – официальный сайт). Портал функционирует с сентября 2016 года, предназначен для проведения процедуры ОРВ проектов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области.

С июня 2017 года на портале реализована возможность размещения проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов, что позволяет экспертам участвовать в публичных консультациях на единой централизованной площадке.

Официальный сайт разработан на базе федерального портала regulation.gov.ru, интегрирован с ним, а также с аналогичными порталами ОРВ других субъектов Российской Федерации.

Интернет-портал позволяет осуществлять публикацию всех материалов в онлайн-режиме, что сокращает временные затраты всех участников при проведении ОРВ, кроме того, все замечания и предложения участников публичных консультаций автоматически отображаются на ресурсе. Введённые в 2017 году изменения в Порядок проведения ОРВ и экспертизы закрепили обязанность отражать в сводке предложений по итогам публичных консультаций все предложения, направленные средствами официального сайта, что позволило повысить уровень прозрачности процедуры ОРВ.

Любой посетитель портала может принять участие в обсуждении проекта нормативно правового акта, размещаемого ведомствами, и направлять в удобной для него форме предложения по его улучшению (путем заполнения опросной формы или прикрепления документа). При этом на портале можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражается ход работы над проектом, отзывы и

предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Вторым Интернет-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, является сайт «Административная реформа в Свердловской области» – ar.gov66.ru.

На сайте публикуются информационные и методические материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, отчеты о проведении ОРВ в Свердловской области, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ.

В разделе сайта «Органам власти» подробно представлена информация по порядку проведения ОРВ, доступны для скачивания и ознакомления нормативные правовые акты в сфере ОРВ, а также типовые шаблоны документов по ОРВ.

В разделе «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» размещены нормативные документы федерального и регионального уровня об ОРВ на муниципальном уровне, а также методические материалы для органов местного самоуправления.

Кроме того, в связи с внедрением процедуры ОРВ в муниципальных районах и городских округах на сайте «Административная реформа в Свердловской области» создан модуль, в котором размещается муниципальная нормативная база по вопросам ОРВ и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В Свердловской области в целях популяризации института ОРВ ежегодно проводится конкурс на лучшее освещение в СМИ процедуры ОРВ. В 2017 году победителями конкурса признаны:

- в номинации «Лучшее информирование об ОРВ» (за лучшую статью, теле-, радиорепортаж о проведении ОРВ) – Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- в номинации «Информационный партнёр» (за регулярное размещение материалов о проведении ОРВ) – Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей;

- в номинации «Открытый диалог» (за лучшее интервью с участником процедуры ОРВ) – директор Среднеуральского Фонда малого предпринимательства Гусева Татьяна Анатольевна;

- в номинации «За лучшее освещение процедуры ОРВ в муниципальных образованиях» (участвуют редакции и их сотрудники всех видов муниципальных СМИ) – заместитель главы администрации городского округа Верхняя Пышма Ряжкина Марина Степановна;

- в номинации «За лучшую публикацию об ОРВ в научных изданиях» – доктор экономических наук, профессор Тургель Ирина Дмитриевна.

§ 3. Обучение в рамках ОРВ и экспертизы НПА

В целях обучения специалистов органов власти по вопросам ОРВ в 2017 году были организованы и проведены следующие мероприятия:

- в январе и феврале Министерством экономики Свердловской области

проведены выездные обучающие совещания по вопросу внедрения процедуры ОРВ в муниципальных образованиях в 5 Управленческих округах Свердловской области;

– представители Министерства экономики и территориального развития Свердловской области приняли участие в Межрегиональном круглом столе «Развитие оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях» и Всероссийском форуме «Оценка регулирующего воздействия - путь к умному регулированию»;

– в Свердловской области организованы курсы повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих в сфере оценки регулирующего воздействия, сотрудники Министерства экономики и территориального развития Свердловской области принимают участие в данных курсах в качестве преподавателей-практиков.

§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета «издержек соблюдения», которые дополнительно возникнут у указанных субъектов в связи с введением нового регулирования. Публичные консультации проводятся на официальном сайте.

Порядок проведения публичных консультаций по проектам актов утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26 ноября 2014 года № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», Методические рекомендации по проведению публичных консультаций актуализированы приказом Министерства экономики Свердловской области от 20.02.2017 года № 18.

Сотрудничество с организациями по вопросам проведения ОРВ реализовано путем подписания соглашения о взаимодействии, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономики Свердловской области от 03.02.2017 № 10.

В целях обеспечения взаимодействия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области и бизнес-сообществом, выражающими интересы предпринимательского сообщества в рамках публичных консультаций подписаны соглашения о сотрудничестве с рядом организаций:

- Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации Деловая Россия;
- Уральской Торгово-промышленной палатой;
- Свердловским Союзом промышленников и предпринимателей;

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области»;
- Союзом автотранспортных предпринимателей;
- Институтом экономики УрО РАН;
- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;
- ОАО «Пивоваренной компанией Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка).

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях Министерством экономики Свердловской области предоставлена возможность всем желающим оформить подписку на получение уведомлений на электронную почту о начале и завершении проведения публичных консультаций. При направлении уведомлений указывается ссылка на место проведения консультаций, краткое содержание проекта акта, проходящего оценку регулирующего воздействия, что позволяет участникам публичных консультаций оперативно выявлять интересующие их проекты.

В целях дальнейшего повышения доверия участников публичных консультаций к институту ОРВ в практику внедрен механизм согласительных совещаний. Такие совещания проводятся в случае отклонения разработчиком проекта акта обоснованных замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций. Итогом согласительных совещаний является протокол, в котором отражены все обсуждаемые разногласия и принятые по ним решения. Протокол должен быть согласован всеми участниками такого совещания, в отсутствие протокола процедура ОРВ считается незавершенной.

Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

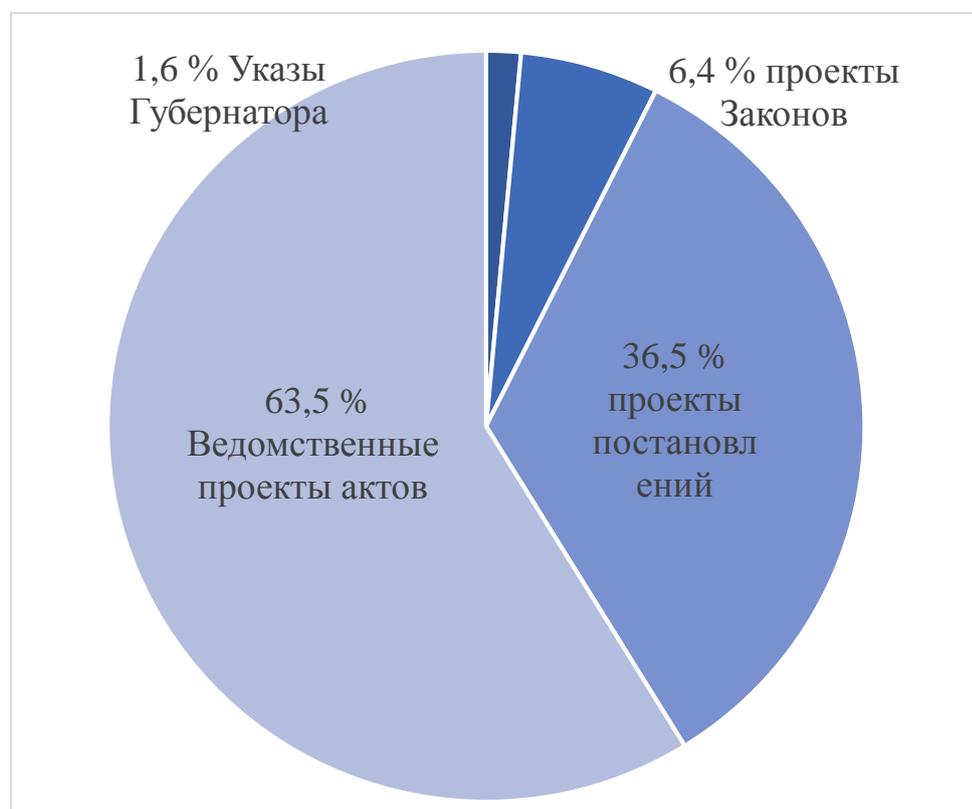
§ 1. Общие итоги проведения ОРВ

В 2017 году ОРВ проведена по 126 проектам НПА, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Структура проектов актов, прошедших в 2016 году процедуру ОРВ, выглядит следующим образом (диаграмма 1):

- 2 проекта Указа Губернатора Свердловской области;
- 8 проектов Законов Свердловской области;
- 46 проектов постановлений Правительства Свердловской области;
- 70 ведомственных проекта НПА.

Диаграмма 1.



Органами исполнительной власти Свердловской области, которые разработали наибольшее количество проектов НПА, подлежащих ОРВ, являются: Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства свердловской области, Департамент государственного жилищного и строительного надзора. Статистика проведения ОРВ исполнительными органами государственной власти Свердловской области представлены на диаграмме 2.



В 2017 году профильными органами в ряде случаев допускались нарушения при проведении отдельных процедур ОРВ в соответствии с Порядком проведения публичных консультаций, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП, в части сроков размещения документов.

§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ

В 2017 году ОРВ проведена по 126 проектам нормативных правовых актов. Эксперты в сфере ОРВ приняли участие в разработке 48 проектов актов, по которым направили 744 предложения, из которых 349 мнений о поддержке актов и 395 предложений по доработке. Учтено в полном объеме 172 предложения, 97 - учтено частично, 217 - отклонено с приведением соответствующего

обоснования. По 2 проектам актов процедуры ОРВ находятся в процессе завершения.

Таблица 1. Активность организаций, заключивших соглашение о сотрудничестве, по участию в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области

Организация	Результаты участия в публичных консультациях
Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	направлено 28 мнений о поддержке проектов актов, 45 предложений по доработке
Уральская торгово-промышленная палата	направлено 57 мнений о поддержке
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	направлено 35 предложений по доработке
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	направлено 153 предложения по доработке
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области	направлено 3 предложения о поддержке и 22 предложения по доработке

В рамках публичных консультаций принимали участие следующие органы, рабочие группы и организации, помимо заключивших соглашения о сотрудничестве:

- Администрации городов Екатеринбург, Нижний Тагил, Богданович, Верхняя Пышма, Сысертского, Полевского, Березовского, Новоуральского, Качканарского, Режевского городских округов, городского округа Сухой Лог, городского округа «Город Лесной».
- Свердловский областной союз потребительских обществ;
- Региональное отделение общественной организации политическая партия «Возрождение аграрной России» в Свердловской области;
- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков в УРФО;
- Отдельные юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

В 2017 году проведено 31 согласительное совещание.

§ 3. Эффективность проведения ОРВ

Среди проектов актов, вызвавших наибольший интерес со стороны предпринимательского сообщества, можно отметить следующие:

1) Проект Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (По проекту акта было собрано 108 предложений, 51 из которых учтено и 57 отклонено с приведением обоснования).

2) Проект Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области «Об утверждении требований к содержанию и порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами между уполномоченным исполнительным органом государственной власти» (получено 26 предложений по доработке, из них учтено 3 и 23 отклонено с обоснованием).

3) Совместный проект Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и Министерством транспорта и связи Свердловской области «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей в Свердловской области, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом)» (По проекту акта было собрано 25 предложений, 20 из которых учтено, 5 отклонено с приведением обоснования).

4) Проект Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» (по итогам публичных консультаций и согласительных совещаний разработчиком принято решение об отказе от дальнейшей разработки проекта в предложенной редакции).

В 2017 году по итогам 9 процедур ОРВ принято решение об отказе от дальнейшей разработки проекта акта в предложенной редакции.

Среди указанных нормотворческих инициатив следует отметить проект Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области», подготовленный Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области.

Разработка проекта была связана, в том числе, со вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», которым изменен порядок исчисления квоты по приему людей с ограниченными возможностями по здоровью на предприятии. Это привело к снижению суммарной численности установленной квоты в Свердловской области на 37 процентов. Для обеспечения гарантии занятости людей с ограниченными возможностями по здоровью,

разработчиком планировалось привлечение к процессу квотирования работодателей с численностью работников от 35 до 100 человек. Таких предприятий в Свердловской области более 72%.

По проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия. В ходе полученных мнений сделан вывод о том, что предложенный разработчиком метод (установление дополнительной квоты на средних предприятиях) объективно не может достичь цели содействия занятости указанной категории граждан и может спровоцировать искусственное дробление бизнеса. Отмечены альтернативные варианты решения проблемы, такие как: установление налоговых льгот для всех субъектов предпринимательства, которые на добровольной основе создадут рабочие места для людей с ограниченными возможностями по здоровью, реализация мер государственной поддержки социального бизнеса, обеспечивающего занятость данной категории граждан.

По итогам рассмотрения полученных предложений разработчиком принято решение об отказе в разработке проекта акта в данной редакции, что позволило избежать установления избыточного регулирования в отношении более 5000 работодателей Свердловской области.

Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

В 2017 году Министерством экономики и территориального развития Свердловской области во взаимодействии с предпринимательским сообществом и Департаментом лесного хозяйства Свердловской области, Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области, Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, Министерством инвестиций и развития Свердловской области проведена экспертиза следующих нормативных правовых актов:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 13.02.2015 № 67-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по организации и проведению аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений»;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда».

Рассматриваемые регламенты позволяют систематизировать взаимоотношения заявителей и Департамента лесного хозяйства Свердловской области в процессе выполнения государственной функции путем закрепления и определения порядка и сроков выполнения процедур.

При экспертизе регламентов была применена Методика оценки стандартных издержек, которая позволяет оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых норм регулирования.

В соответствии с методикой затраты субъектов предпринимательства на участие в аукционе составили 85 840 рублей из расчета 1 160 рублей на одного участника, а в случае получения государственной услуги по выдаче разрешений по геологическому изучению недр на землях лесного фонда – 12 096 рублей из расчета 576 рублей на одного участника.

По итогам проведенных в рамках экспертизы публичных консультаций, предложений по внесению изменений в административные регламенты не поступало. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено;

3) Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области». По итогам экспертизы нормативного правового акта были выявлены положения,

затрудняющие ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности и содержащие административные барьеры для предпринимательского сообщества. В связи с этим сформулированы предложения, которые необходимо внести в действующий нормативный правовой акт;

4) Областной закон от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», по результатам экспертизы которого не выявлено положений, затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности;

5) Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области». Экспертиза данного нормативного правового акта вызвала большое внимание как со стороны предпринимательского, так и со стороны экспертного сообщества. Положений, затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности, не было выявлено. При этом участники публичных консультаций дали предложения направленные на повышение качества оказываемых предпринимателями услуг и защиту прав владельцев транспортных средств. Данные предложения рассмотрены в рамках рабочих встреч при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;

б) Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2011 года № 1855-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

7) Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В ходе рассмотрения двух последних из перечисленных нормативных актов положений, затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности не было выявлено, однако участники публичных обсуждений констатировали необходимость разработки новой системы определения ставок арендной платы за земельные участки. Поступившие предложения детально рассматриваются на заседании рабочей группы по разработке системы определения ставок арендной платы за земельные участки, находящихся в государственной собственности, и земельные участки, собственность, на которые не разграничена при Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области, в целях совершенствования законодательства в данной сфере. В состав рабочей группы входят представители предпринимательского сообщества, в том числе Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, Уральской торгово-промышленной палаты, Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Свердловского

регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

Все заключения о результатах экспертизы перечисленных нормативных правовых актов были одобрены Рабочей группой по мониторингу достижения на территории Свердловской области целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента РФ от 07 мая 2012 года № 601.

Таблица 2. Учет предложений по результатам экспертизы в 2017 году

Нормативный акт	Внесение изменений
Указ Губернатора Свердловской области от 13.02.2015 № 67-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по организации и проведению аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений»	Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено
Указ Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда»	Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено
Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»	Внесены изменения Законом Свердловской области от 25.09.2017 г. № 86-ОЗ
Областной закон от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»	Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено
Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранения и возврата транспортных средств в Свердловской области»	Предложения по результатам экспертизы носят рекомендательный характер, направлены на совершенствование подходов к регулированию соответствующей сферы

<p>Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2011 года № 1855-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»</p>	<p>Внесены изменения Постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2017 г. № 631-ПП</p>
<p>Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»</p>	<p>Предложения по результатам экспертизы носят рекомендательный характер, направлены на совершенствование подходов к регулированию соответствующей сферы</p>

Глава 4. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия

В 2017 году прошла реорганизация совещательного органа по определению приоритетных направлений развития, методического совершенствования и других вопросов в сфере ОРВ – Координационного совета путем объединения с Рабочей группой по мониторингу достижения на территории Свердловской области целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента РФ от 07 мая 2012 года № 601 (далее – Рабочая группа).

Основными вопросами, курируемыми Рабочей группой являются:

- реализация мероприятий по достижению важнейших целевых показателей, установленных Указом Президента № 601;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области;
- оценка регулирующего воздействия проектов и экспертиза действующих нормативных правовых актов.

В состав Рабочей группы входят представители законодательной и исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества и науки.

В 2017 году прошло 4 заседания объединенной Рабочей группы, в рамках которых рассматривались следующие вопросы в сфере ОРВ:

– в марте были утверждены положение о Рабочей группе и состав экспертной группы по экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Свердловской области;

– в июне одобрены заключения о результатах экспертизы Указов Губернатора Свердловской области от 13.02.2015 № 67-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по исполнению государственной функции по организации и проведению аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений» и от 18.09.2012 № 710-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда»;

- в сентябре одобрены Положение и актуализированный состав экспертной группы по проведению экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Свердловской области, заключения о результатах экспертизы Закона Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»; Областного закона от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», Постановления Правительства Свердловской области от 30.12.2011 года № 1855-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и

земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

- в ноябре одобрены план экспертизы нормативных правовых актов на 2018 год, заключения о результатах экспертизы Закона Свердловской области от 20 июня 2012 года № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области» и Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Глава 5. Развитие института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области на муниципальном уровне

В административном центре Свердловской области ОРВ проводится с 1 января 2015 года в соответствии с требованиями федерального законодательства. В городе Екатеринбург в целях внедрения ОРВ принято постановление Администрации г. Екатеринбурга от 17.12.2014 г. № 3855 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации города Екатеринбурга и экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Екатеринбурга» и создан раздел на официальном сайте для проведения публичных консультаций.

С 01 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», в соответствии с которым определена обязанность субъекта Российской Федерации принять закон, устанавливающий перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, и определяющий критерии включения муниципальных районов и городских округов в такой перечень.

Законом Свердловской области от 22 июля 2016 года № 78-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области от 14 июля 2014 г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», в соответствии с которыми установлены критерии включения муниципальных районов и городских округов в перечень муниципальных образований, процедура ОРВ и экспертизы для которых проводится в обязательном порядке, а также сам перечень муниципальных образований, в который вошли 73 муниципальных образования Свердловской области помимо административного центра, для которого проведение ОРВ и экспертизы является обязательным с 1 января 2015 года.

На сайте «Административная реформа в Свердловской области» создан модуль, в котором размещается муниципальная нормативная база по вопросам ОРВ и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

С целью получения информации о ходе реализации положений Закона в муниципальных образованиях Министерством экономики Свердловской области утверждена Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Методика позволяет проводить анализ текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области.

Для формирования рейтинга используется система показателей, которые объединены в блоки. Каждому показателю присваиваются баллы. По общей сумме набранных баллов осуществляется распределение в одну из групп рейтинга: неудовлетворительный, удовлетворительный, хороший и высший уровень. Более высокое место в случае равенства баллов присваивается муниципальному образованию, имеющему наибольший практический опыт в проведении ОРВ и экспертизы муниципальных актов.

Результаты рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области представлены в таблице 3.

Таблица 3. Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Сумма баллов по итогам 2017	Динамика за 2016-2017 (изменение позиции в рейтинге)	Группа
1	городской округ Красноуральск	10	=	Высший уровень
2	Невьянский городской округ	10	19	
3	Волчанский городской округ	10	19	
4	Верхняя Пышма городской округ	10	6	
5	Рефтинский городской округ	10	7	
6	муниципальное образование «Город Каменск-Уральский»	10	-1	
7	Бисертский городской округ	10	12	
8	Екатеринбург	9,5	=	
9	Арамилский городской округ	9	-2	
10	«город Лесной» Городской округ	9	-7	
11	Березовский городской округ	9	9	
12	Режевской городской округ	9	1	
13	Муниципальное образование Красноуфимский округ	9	37	
14	городской округ Ревда	9	-12	
15	городской округ Заречный	9	26	
16	Артемовский городской округ	9	29	
17	Новоуральский городской округ	8,5	-1	
18	Камышловский муниципальный район	8,5	5	
19	Кушвинский городской округ	8,5	7	
20	Нижнетуринский городской округ	8,5	-3	

21	городской округ Красноуфимск	8,5	14	Хороший уровень	
22	Нижняя Салда городской округ	8	3		
23	Качканарский городской округ	8	-15		
24	Сысертский городской округ	8	8		
25	Камышловский городской округ	7,5	-14		
26	Байкаловский муниципальный район	7,5	7		
27	городской округ Сухой Лог	7,5	11		
28	Нижнесергинский муниципальный район	7,5	-1		
29-31	Махневское муниципальное образование	7,5	1		
29-31	город Нижний Тагил	7,5	-25		
29-31	городской округ Среднеуральск	7,5	-11		
32	Шалинский городской округ	7,5	30		
33	Новолялинский городской округ	7,5	20		
34-35	Городской округ Верхняя Тура	7,5	32		
34-35	городской округ Дегтярск	7,5	10		
36	Муниципальное образование Алапаевское	7	12		
37	Пышминский городской округ	7	17		
38-39	Асбестовский городской округ	7	-23		
38-39	Горноуральский городской округ	7	21		
40-41	Сосьвинский городской округ	7	24		
40-41	городской округ Краснотурьинск	7	12		
42	Талицкий городской округ	7	-13		
43	городской округ Карпинск	7	-37		
44	Гаринский городской округ	6,5	25		
45	Муниципальное образование город Алапаевск	6,5	-6		
46	городской округ Пелым	6	17		
47	городской округ Староуткинск	6	20		
48	Каменский городской округ	6	-20		
49	Таборинский муниципальный район	5,5	-3		Удовлетворительный уровень
50	Ачитский городской округ	5,5	11		
51	Полевской городской округ	5,5	-42		
52-54	Белоярский городской округ	5,5	13		
52-54	Муниципальное образование поселок Уральский	5,5	-38		
52-54	Туринский городской округ	5,5	-21		
55	Серовский городской округ	5	-19		
56	городской округ Первоуральск	5	-9		
57	Малышевский городской округ	5	15		

58-59	Артинский городской округ	5	-7	Неудовл етворите льный
58-59	городской округ Верх-Нейвинский	5	-2	
60	Североуральский городской округ	4,5	10	
61	Тавдинский городской округ	4,5	-19	
62	Кировградский городской округ	4,5	-2	
63	Ивдельский городской округ	4	-26	
64	городской округ ЗАТО Свободный	4	-24	
65	городской округ Верхотурский	4	-41	
66	Верхнесалдинский городской округ	4	-9	
67	городской округ Богданович	3,5	-24	
68-69	Слободо-Туринский муниципальный район	3	3	
68-69	Ирбитское муниципальное образование	3	-19	
70	городской округ Верхнее Дуброво	2,5	3	
71-73	город Ирбит	2	-37	
71-73	Тугулымский городской округ	2	-16	
71-73	городской округ Верхний Тагил	2	-13	

Итоги работы муниципальных образований за 2017 год следующие.

Муниципальная нормативная база для проведения ОРВ и экспертизы принята в полном объеме. В 2017 году в 60 муниципальных образованиях Свердловской области проведена ОРВ 378 проектов муниципальных актов, в 49 муниципальных образованиях проведена экспертиза 143 муниципальных актов. В 61 муниципальном образовании заключены соглашения о сотрудничестве при проведении ОРВ.

В рейтинге отмечается существенное увеличение числа муниципальных образований, попавших в группу Высший уровень (с 7 до 24), при сокращении группы Неудовлетворительный уровень (с 8 до 3).

Максимальное количество баллов набрали 7 муниципальных образований (города Красноуральск, Верхняя Пышма, Каменск-Уральский, Невьянский, Волчанский, Рефтинский, Бисертский городские округа). Особо следует выделить Красноуральск, сохраняющий первенство в рейтинге, а также Невьянский и Волчанский городские округа, поднявшиеся на 19 позиций и вошедшие в тройку лидеров.

Неудовлетворительный уровень качества в сфере ОРВ, связанный с отсутствием фактического проведения ОРВ и экспертизы, организации взаимодействия с предпринимательским сообществом, актуализации муниципальной нормативной базы, отмечается в городских округах Верхнее Дуброво, город Ирбит, Верхний Тагил и Тугулымском городском округе.

Ключевыми недостатками работы по внедрению процедуры являлись низкий уровень взаимодействия с предпринимательским сообществом (лишь в 11 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на 1

проект акта, превышает 0,8 единиц). По-прежнему на официальных сайтах отдельных муниципальных образований выявляется наличие устаревшей информации в сфере ОРВ, в муниципальных образованиях Ирбит и Верхнее Дуброво не созданы отдельные страницы, посвященные ОРВ, на официальных сайтах. В ряде муниципальных образований не завершена работа по актуализации нормативной правовой базы с учетом внесенных изменений федеральное и областное законодательство (Верхний Тагил, Ирбит, Верхнее Дуброво и другие), не организована работа по проведению экспертизы актов (Н. Салда, Артемковский городской округ, Артинский городской округ и другие). Также следует отметить, что отдельными органами местного самоуправления (Режевской городской округ и город Лесной) не выполнен утвержденный план экспертизы на 2017 год, поскольку включенные акты утратили силу в течение года, при этом изменения в план экспертизы не вносились.

Для содействия органам местного самоуправления в вопросе взаимодействия с предпринимательским сообществом разработано Методическое руководство по организации взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом в сфере ОРВ, актуализировано типовое соглашения о взаимодействии органов местного самоуправления с организациями в сфере оценки регулирующего воздействия. Кроме этого Министерством экономики Свердловской области проведено совещание с представителями Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, Уральской торгово-промышленной палаты, Свердловского областного отделения «ОПОРА РОССИИ». Организациями подтверждена готовность заключать соглашения о сотрудничестве в сфере ОРВ с органами местного самоуправления. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области также участвует в ОРВ в муниципальных образованиях в рамках ранее заключенных соглашений о совершенствовании законодательства, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав предпринимателей.

Вместе с тем, Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей, заключившим 12 соглашений с местными администрациями, отмечается невозможность полного учета специфики того или иного муниципального образования экспертами только регионального объединения.

В июне 2017 года на платформе Интернет-портала «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» введен в эксплуатацию технологический процесс по проведению процедуры ОРВ муниципальными образованиями Свердловской области, подготовлены инструкции по работе с порталом для сотрудников органов местного самоуправления. Проводятся работы по переводу процедур ОРВ с местных ресурсов муниципальных образований на единую площадку портала. В 2017 году на портале зарегистрировались представители 33 муниципальных образований.

С целью систематизации и тиражирования лучших практик проведения ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов Министерством экономики Свердловской области подготовлен Сборник лучших практик оценки

регулирующего воздействия в Свердловской области, размещен на сайте «Административная реформа Свердловской области» и направлен в муниципальные образования Свердловской области. В сборнике приведены наиболее яркие примеры эффективности процедуры. Дополнительно на сайте «Административная реформа Свердловской области» размещены ответы на типовые вопросы.

Глава 6. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2017 году

В 2018 году основными направлениями развития института ОРВ и экспертизы станут:

- ✓ Оказание методической помощи органам местного самоуправления по вопросам проведения ОРВ и экспертизы;
- ✓ усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений на муниципальном уровне;
- ✓ повышение качества проводимой оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области (расширение практики применения количественных оценок);
- ✓ уточнение подходов и организационных вопросов для проведения оценки фактического воздействия;
- ✓ продолжение работы по популяризации и совершенствованию механизмов ОРВ;
- ✓ проведение экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в соответствии с утвержденным планом на 2018 год.