

АКТ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

г. Артемовский

01.04.2019

На основании плана проведения проверок по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Артемовского городского округа, утвержденного постановлением Администрации Артемовского городского округа от 11.12.2018 № 1336-ПА «Об утверждении Плана проведения Администрацией Артемовского городского округа проверок соблюдения заказчиками требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1-е полугодие 2019 года» и распоряжения Администрации Артемовского городского округа от 21.02.2019 № 16-РА «О проведении плановой проверки в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» Администрацией Артемовского городского округа, в лице Собиной Т.А., главного специалиста отдела по учету и отчетности Администрации Артемовского городского округа, проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Управления образования Артемовского городского округа (далее – Субъект контроля).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период работы Субъекта контроля с 01.03.2018 по 28.02.2019.

Плановая проверка проводилась в период с 01.03.2019 по 31.03.2019.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - сфера закупок).

Метод проверки: выборочный.

Адрес местонахождения Субъекта контроля: 623770, Свердловская область, город Артемовский, ул. Комсомольская, д. 18.

К проверке представлены следующие документы:

1. Копия приказа от 27.02.2017 № 42-02 «О назначении контрактного управляющего».
2. Копия приказа от 27.02.2017 № 42 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок».

3. Копия приказа от 24.04.2018 № 114 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Управления образования Артемовского городского округа».
4. Копия приказа от 27.02.2017 № 42-1 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в Управлении образования Артемовского городского округа».
7. Копии планов - графиков размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков на 2018 и 2019 годы (далее – план-график) и копия плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок).
8. Копии удостоверений о повышении квалификации специалиста по закупкам и членов комиссии.
9. Копии бюджетных смет на 2018 и 2019 годы.
10. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год.
11. Дополнительная информация.

В проверяемом периоде тип учреждения – казенное.

В проверяемый период с 01.03.2018 по настоящее время обязанности контрактного управляющего Субъекта контроля исполняет М. Л. Ключникова, заместитель начальника Управления образования Артемовского городского округа.

В ходе проведения плановой проверки выявлено следующее:

1. В соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

- совокупный годовой объем закупок Субъекта контроля не превышает сто миллионов рублей, контрактная служба отсутствует, должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, назначено приказом;

- положение о Единой комиссии по осуществлению закупок Субъекта контроля (далее – Положение о Единой комиссии) разработано и утверждено;

- контрактный управляющий Субъекта контроля М. Л. Ключникова, назначенный приказом от 27.02.2017 № 42-02, соответствует требованиям, установленным частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, удостоверение о повышении квалификации получено в июне 2018 года;

- Единая комиссия сформирована, состоит из 5 человек, что **соответствует части 3 статьи 39** Закона о контрактной системе.

2. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок) Субъектом контроля утвержден **в срок установленный подпунктом «а» пункта 3** Требований предъявляемых к формированию, утверждению и ведению планов закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования к плану закупок), а именно в течение 10 рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Субъектом контроля на 2019 год. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов выдано Финансовым управлением Артемовского городского округа **25 декабря 2018** года. План закупок утвержден 17 января 2019 года.

Субъектом контроля соблюдены Требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043.

План закупок Субъекта контроля **размещен** в единой информационной системе 17 января 2019 года, **в установленный срок**, согласно части 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 (далее – Правила размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков).

План – график на 2019 год Субъектом контроля **утвержден с нарушением срока**, установленного Требованиями, предъявляемыми к формированию, утверждению и ведению плана – графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Требования к плану-графику) - в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего государственного заказчика (муниципального заказчика) объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Субъектом контроля План-график утвержден **21 января 2019 года, с нарушением срока 2 (два) рабочих дня**.

План – график на 2019 год Субъекта контроля **размещен** в единой информационной системе **в срок**, установленный частью 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168, а именно 21 января 2019 года.

3. В течение проверяемого периода Субъектом контроля осуществление закупок товаров, работ, услуг производилось по договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки заключенных контрактов (договоров) за 2018 год Субъектом контроля соблюдены требования **пункта 4 части 1 статьи 93** Закона о контрактной системе, а именно, *годовой объем закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, не превысил 2 миллиона рублей.*

4. Проверка проведена выборочным методом в отношении следующих контрактов, договоров заключенных с единственным поставщиком 2018 года:

- Договор № 1 от 01.03.2018 об образовании на обучение по дополнительным профессиональным программам;

- Договор № 206 от 08.05.2018 на оказание образовательных услуг по дополнительным образовательным программам;

- Договор № 01710026/18УЦ от 14.06.2018 на оказание услуг Удостоверяющего центра;

- Договор № 01710128/18 от 12.12.2018 на оказание услуг Удостоверяющего центра.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а так же в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Субъектом контроля **в вышеперечисленных договорах ИКЗ** указан.

5. В течение проверяемого периода из конкурентных способов **определения поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно части 2 статьи 24** Закона о контрактной системе, было проведено 3 (три) электронных аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона от 25.04.2018 № 0162300005018000003 «Оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, проживающих в Артемовском городском округе, в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия для нужд Управления образования Артемовского городского округа» (далее – извещение) на сумму 12 119 850 ,00.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик **обязан разместить извещение об осуществлении закупки** в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. **В извещении об осуществлении закупки должна содержаться**, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: **краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки** с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы

либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно **извещению** объектом закупки является «**Оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей**, проживающих в Артемовском городском округе, в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия для нужд Управления образования Артемовского городского округа».

При этом в **аукционной документации, проекте контракта** объектом закупки является **приобретение путевок**, включающих комплекс услуг по отдыху и оздоровлению детей, в возрасте от 7 до 17 лет (включительно), проживающих в Артемовском городском округе, в санаторном оздоровительном лагере круглогодичного действия в каникулярное время 2018 года.

Таким образом, содержащееся в извещении наименование объекта закупки не соответствует предмету контракта, установленному аукционной документацией, что нарушает часть 1 статьи 34, пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В течение срока подачи заявок подана 1 (одна) заявка участника. При рассмотрении комиссией поданной заявки на участие в электронном аукционе заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Субъект контроля заключил контракт с МУНИЦИПАЛЬНЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ЗАГОРОДНЫЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС ИМЕНИ ПАВЛИКА МОРОЗОВА" от 25.05.2018 на сумму 12 119 850,00 рублей (далее – контракт).

Контракт размещен в срок, в соответствии с требованиями установленными частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно в течение 5 рабочих дней.

В нарушение Постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области», Субъектом контроля не переданы полномочия

Департаменту государственных закупок Свердловской области на осуществление определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 млн. рублей и более.

Извещение о проведении электронного аукциона от 25.04.2018 № 0162300005018000002 «Оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в загородном стационарном детском оздоровительном учреждении Свердловской области в период летних каникул» (далее – извещение) на сумму 4 922 700 ,00 рублей.

Согласно **извещению** объектом закупки является «**Оказание услуг** по организации отдыха и оздоровления детей в загородном стационарном детском оздоровительном учреждении Свердловской области в период летних каникул».

При этом в **аукционной документации** объектом закупки является **приобретение путевок** по оздоровлению и отдыху несовершеннолетних детей Артемовского городского округа, в условиях загородного детского оздоровительного лагеря круглогодичного действия в каникулярное время 2018 года. **В проекте контракта и контракте предмет закупки – оказание услуги по организации отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях круглогодичного действия, расположенных на территории Свердловской области.**

Таким образом, содержащееся в извещении наименование объекта закупки не соответствует предмету контракта, установленному аукционной документацией, что нарушает часть 1 статьи 34, пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В течение срока подачи заявок подана 1 (одна) заявка участника. При рассмотрении комиссией поданной заявки на участие в электронном аукционе заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Субъект контроля заключил контракт с Обществом с ограниченной ответственностью "БАМАШ-тур" от 25.05.2018 на сумму 4 922 700,00 рублей (далее – контракт).

Контракт размещен в срок, в соответствии с требованиями установленными частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно в течение 5 рабочих дней.

По условиям контракта предусмотрено проведение экспертизы до подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг (далее – акт). В ходе исполнения контракта акт от 28.08.2018 подписан Субъектом контроля 19.09.2018. Оплата по контракту Субъектом контроля произведена 24.09.2018. По условиям расчеты за оказанные услуги осуществляются Субъектом контроля в течение 10 (десяти) дней после подписания акта, который подписывается Субъектом контроля в течение 2 (двух) рабочих дней с момента окончания проведения экспертизы. Заключение экспертизы силами Заказчика

результатов исполнения контракта проведено 05.10.2018, то есть после фактической оплаты контракта 24.09.2018.

Таким образом, со стороны Субъекта контроля были нарушены условия контракта – экспертиза оказанных услуг была проведена после оплаты контракта.

Извещение о проведении электронного аукциона от 13.02.2019 №0162300005019000001 «Оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в загородном стационарном детском оздоровительном учреждении Свердловской области в период весенних каникул» (далее – извещение) на сумму 427 800 ,00 рублей.

Согласно **извещению** объектом закупки является **«Оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в загородном стационарном детском оздоровительном учреждении Свердловской области в период весенних каникул».**

При этом в **проекте контракта объект закупки - услуги по организации отдыха и оздоровления детей в загородном стационарном детском оздоровительном учреждении Свердловской области в возрасте от 6 до 17 лет в марте 2019 года.**

Таким образом, содержащееся в извещении наименование объекта закупки не соответствует предмету контракта, установленному аукционной документацией, что нарушает часть 1 статьи 34, пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В течение срока подачи заявок подана 1 (одна) заявка участника. При рассмотрении комиссией поданной заявки на участие в электронном аукционе заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Субъект контроля заключил контракт с МУНИЦИПАЛЬНЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ЗАГОРОДНЫЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС ИМЕНИ ПАВЛИКА МОРОЗОВА" от 05.03.2019 на сумму 427 800,00 рублей (далее – контракт).

Контракт размещен в срок, в соответствии с требованиями установленными частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно в течение 5 рабочих дней.

6. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе Субъектом контроля сформирован и опубликован в единой информационной системе Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год (далее – Отчет СМП), **в срок** до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, а именно 30 марта 2018 года.

Выводы:

1. В дальнейшем исключить нарушение пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе - заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не

предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: **краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона**, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

2. В дальнейшем исключить нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе – заключать контракт на условиях, предусмотренных **извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.
3. В дальнейшем исключить нарушения условий контракта.
4. В дальнейшем исключить нарушение Требований к плану-графику - План – график необходимо утверждать в течение 10 рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.
5. В дальнейшем исключить нарушение Постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» - передавать полномочия на осуществление определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 млн. рублей и более Департаменту государственных закупок Свердловской области.

Глава Артемовского городского округа

А. В. Самочеров

Главный специалист отдела
по учету и отчетности

Т. А. Соби́на

С актом проведения плановой проверки ознакомлен:
Контрактный управляющий

М. Л. Ключникова